

Na temelju članka 73. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“ broj 80/13, 153/13, 78/15 i 12/18) i članka 27. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš („Narodne novine“ broj 3/17), nakon provedenog postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran, Župan Primorsko-goranske županije, donosi

IZVJEŠĆE O PROVEDENOJ STRATEŠKOJ PROCJENI UTJECAJA NA OKOLIŠ GLAVNOG PLANA RAZVOJA PROMETNOG SUSTAVA FUNKCIONALNE REGIJE SJEVERNI JADRAN

I. UVOD

Strategijom prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030. godine u okviru mjera za razvoj prometnog sustava utvrđena je potreba izrade glavnih prometnih planova za pojedine funkcionalne regije Republike Hrvatske. Strategijom su identificirana područja funkcionalnih regija temeljem „analize prometne interakcije“ od kojih se jedna odnosi na područje funkcionalne regije Sjeverni Jadran koja obuhvaća Primorsko-goransku, Istarsku i Ličko-senjsku županiju.

Glavni plan razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran je strateški dokument (u daljnjem tekstu: Glavni plan) kojim su definirani ciljevi i mjere razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran.

U izradi Glavnog plana sudjelovale su Primorsko-goranska, Istarska i Ličko-senjska županija koje su sklopile Sporazum o partnerstvu na izradi Glavnog plana temeljem kojeg je Primorsko-goranska županija vodeći partner na izradi Glavnog plana.

Odluka o izradi strateškog dokumenta „Glavni plan razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran“ donesena je od strane Župana dana 24. travnja 2017. godine (KLASA: 022-04/17-01/16, URBROJ: 2170/1-01-01/5-17-7).

Nositelj izrade Glavnog plana je Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima Primorsko-goranske županije.

II. AKTIVNOSTI U OKVIRU POSTUPKA STRATEŠKE PROCJENE UTJECAJA NA OKOLIŠ

Postupak strateške procjene utjecaja na okoliš (u daljnjem tekstu: SPUO) Glavnog plana proveden je sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša, Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš i Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“ broj 64/08).

U okviru SPUO provedene su sljedeće aktivnosti:

- Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom je dopisom od 28. prosinca 2016. godine (KLASA: 351-02/16-04/1756, URBROJ: 517-06-2-1-2-16-2) dalo mišljenje da je za Glavni plan potrebno provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš temeljem odredbi članka 63. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša.
- Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za zaštitu prirode je 20. veljače 2017. godine donijelo Rješenje (KLASA: UP/I 612-07/17-71/03, URBROJ: 517-07-2-1-1-17-2) kojim je utvrđeno da se ne može isključiti mogućnost značajnijih negativnih utjecaja Glavnog plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja

ekološke mreže te je obvezna provedba glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

- Dana 25. rujna 2017. godine donesena je Odluka o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran (KLASA: 022-04/17-01/34, URBROJ: 2170/1-01-01/5-17-18) u kojoj su utvrđene radnje koje će se provesti u postupku strateške procjene. Sukladno predmetnoj Odluci, za provedbu postupka strateške procjene nadležan je Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Upravni odjel), a postupak se provodio u suradnji s Upravnim odjelom za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije. Odluka je objavljena na internetskim stranicama Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije.
- Nakon donošenja Odluke o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran Upravni odjel je započeo s postupkom odabira ovlaštenika. Ovlaštenik (izrađivač Strateške studije) je odabran u postupku jednostavne nabave putem Elektroničkog oglasnika javne nabave RH dana 23. listopada 2017. godine te je 8. studenog 2017. godine sklopljen ugovor između Primorsko-goranske županije i Zajednice ponuditelja: EKONERG d.o.o. i EKO INVEST d.o.o. o izradi Strateške studije utjecaja na okoliš Glavnog plana.
- Proveden je postupak određivanja sadržaja Strateške studije utjecaja na okoliš Glavnog plana (u daljnjem tekstu: Strateška studija). Dana 17. studenog 2017. godine objavljena je Informacija o provedbi postupka određivanja sadržaja Strateške studije na internetskim stranicama i oglasnim pločama Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije te u „Novom listu“ i „Glasu Istre“. Sukladno objavljenoj Informaciji javnost je pozvana da u roku od 30 dana od dana objave dostavi svoja mišljenja i prijedloge na sadržaj Strateške studije. Pribavljena su mišljenja od tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima nadležnih za pojedine sastavnice okoliša i opterećenja na okoliš (vode, priroda, zrak, more, tlo, krajobraz, kulturno-povijesna baština, buka, otpad i dr.) o sadržaju Strateške studije te mišljenja tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na čija područja provedba Glavnog plana može utjecati. Mišljenja su zatražena od strane Upravnog odjela dopisom od 17. studenog 2017. godine (KLASA: 053-02/16-01/259, URBROJ: 2170/1-09/3-17-40). U suradnji s odabranim ovlaštenikom s navedenim tijelima dana 7. prosinca 2017. godine održane su konzultacije u svrhu usuglašavanja mišljenja o potrebnom sadržaju Strateške studije.
Dana 2. siječnja 2018. godine donesena je Odluka o sadržaju Strateške studije (KLASA: 351-03/17-01/56, URBROJ: 2170/1-09/1-18-33), koja sadrži programska polazišta, ciljeve i obuhvat Glavnog plana, sadržaj Strateške studije i popis tijela koja su sudjelovala u postupku određivanja sadržaja. Strateška studija sadrži i poglavlje Glavne ocjene prihvatljivosti Glavnog plana za ekološku mrežu, koja se provodi u okviru postupka strateške procjene.
- Donesena je Odluka o imenovanju Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran dana 15. siječnja 2018. godine (KLASA: 022-04/18-01/1, URBROJ: 2170/1-01-01/5-18-17), Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran dana 11. lipnja 2018. godine (KLASA: 022-04/18-01/21, URBROJ: 2170/1-01-01/5-18-17), Odluka o II. izmjeni Odluke o imenovanju Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja na okoliš Glavnog plana

razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran dana 2. srpnja 2018. godine (KLASA: 022-04/18-01/23, URBROJ: 2170/1-01-01/5-18-10) i Odluka o III. izmjeni Odluke o imenovanju Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran dana 30. srpnja 2018. godine (KLASA: 022-04/18-01/28, URBROJ: 2170/1-01-01/5-18-15).

- Povjerenstvo je održalo dvije sjednice i to 20. srpnja 2018. godine i 28. kolovoza 2018. godine na kojima je razmatrana Strateška studija. Nakon dopune, odnosno dorade Nacrta prijedloga Glavnog plana i Strateške studije u skladu s primjedbama članova Povjerenstva, Povjerenstvo je na drugoj sjednici donijelo mišljenje o cjelovitosti i stručnoj utemeljenosti Strateške studije (KLASA: 351-03/17-01/56, URBROJ: 2170/1-09/1-18-107).
- Na temelju članka 23. stavka 1. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš i članka 12. stavka 1. točke 2. te članka 16. i 17. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša, dana 3. rujna 2018. godine donesena je Odluka o upućivanju Strateške studije utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran i Nacrta prijedloga Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran na javnu raspravu (KLASA: 022-04/18-01/30, URBROJ: 2170/1-01-01/5-18-4). Odluka je objavljena na internetskim stranicama Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije.
- Obavijest o javnoj raspravi o Strateškoj studiji utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran i Nacrtu prijedloga Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran objavljena je dana 4. rujna 2018. godine u „Novom listu“ i „Glasu Istre“, na internetskim stranicama i oglasnim pločama Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije.

Javna rasprava održala se u periodu od 13. rujna 2018. do 12. listopada 2018. godine. Tijekom trajanja javne rasprave, osigurano je informiranje javnosti, te je bio omogućen javni uvid radnim danom od 9:00 do 15:00 sati na sljedećim mjestima:

- Rijeka - u prostorijama Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima Primorsko-goranske županije, Adamićeva 10, 6. kat, soba br. 601,
- Pula - u ulaznom holu sjedišta Istarske županije, Flanatička 29,
- Gospić - u prostorijama Upravnog odjela za gospodarstvo Ličko-senjske županije, Ulica dr. Franje Tuđmana 4, prizemlje, soba br. 16.

Tijekom javne rasprave bilo je omogućeno da se prijedlozi i primjedbe javnosti upišu u knjige primjedbi koje su bile izložene na mjestima javnog uvida, ista su se mogla davati u zapisnik za vrijeme javnog izlaganja ili su se mogla dostaviti u pisanom obliku na adresu: Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima, Slogin kula 2, 51000 Rijeka te na e-mail adresu: razvoj@pgz.hr s naznakom „Javna rasprava o Strateškoj studiji utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran“ ili s naznakom „Javna rasprava o Nacrtu prijedloga Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran“ i to zaključno s danom završetka javne rasprave.

Javna izlaganja održana su:

- u utorak, 2. listopada 2018. godine, u Gospiću, u prostorijama Ličko-senjske županije, Ulica dr. Franje Tuđmana 4, u sali za sastanke Kabineta Župana - soba br. 47, 1. kat, s početkom u 11:00 sati,
- u srijedu, 3. listopada 2018. godine, u Rijeci, u prostorijama Primorsko-goranske županije, Adamićeva 10, 2. kat, s početkom u 13:00 sati,
- u četvrtak, 4. listopada 2018. godine, u Pazinu, u Gradskoj vijećnici Grada Pazina, Družbe Sv. Ćirila i Metoda 10, s početkom u 17:00 sati.

S danom početka javne rasprave Strateška studija, Ne-tehnički sažetak Strateške studije i Nacrt prijedloga Glavnog plana objavljeni su na internetskim stranicama Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije kako slijedi:

- https://www.pgz.hr/Zupanijski_ustroj/Upravna_tijela/Upravni_odjel_regionalni_razvoj_infrastrukturu/Strateska_procjena_utjecaja_na_okolis_Glavnog_plan_a_razvoja_prometnog_sustava_funkcionalne_regije_Sjeverni_Jadran
- <https://www.istra-istria.hr/index.php?id=5161>
- <https://www.licko-senjska.hr/index.php/component/content/article?id=233>.

Za vrijeme trajanja javne rasprave Obavijest o javnoj raspravi, Strateška studija, Ne-tehnički sažetak Strateške studije i Nacrt prijedloga Glavnog plana bili su dostupni javnosti i zainteresiranoj javnosti i na „Savjetovanje s javnošću“ Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije.

Upravni odjel je od tijela određenih posebnim propisima i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 4. rujna 2018. godine (KLASA: 351-03/17-01/56, URBROJ: 2170/1-09/3-18-112) zatražio dostavu mišljenja o Strateškoj studiji i Nacrtu prijedloga Glavnog plana.

Za vrijeme trajanja javne rasprave pristiglo je ukupno 15 mišljenja, prijedloga i primjedbi.

Na adresu Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima Primorsko-goranske županije pristiglo je 1 mišljenje, odnosno prijedlog.

Za vrijeme trajanja javne rasprave nije bilo upisanih prijedloga i primjedbi u knjigama primjedbi na mjestima javnog uvida.

Od ukupno 66 pozvanih tijela, svoje mišljenje, prijedloge i primjedbe u tijeku javne rasprave dostavilo je njih 14 u roku određenom u objavi javne rasprave.

- Temeljem članka 71. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš Upravni odjel je dana 26. listopada 2018. godine dostavio zahtjev Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, Sektoru za procjenu utjecaja na okoliš za davanje mišljenja o provedenom postupku strateške procjene utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran (KLASA: 351-03/17-01/56, URBROJ: 2170/1-09/3-18-146). Ministarstvo je dopisom od 6. studenog 2018. godine donijelo Mišljenje da je postupak strateške procjene proveden sukladno Zakonu o zaštiti okoliša, Uredbi o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš i Uredbi o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (KLASA:351-03/18-01/573, URBROJ: 517-03-1-18-2) te dopisom od 9. studenog 2018. godine (KLASA: 351-03/18-01/573, URBROJ: 517-03-1-18-3).

- Temeljem članka 25. stavka 3. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš Upravni odjel je dana 26. listopada 2018. godine dostavio zahtjev Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, Upravi za zaštitu prirode za davanje mišljenja o prihvatljivosti Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran za ekološku mrežu (KLASA: 351-03/17-01/56, URBROJ: 2170/1-09/3-18-147). Uprava za zaštitu prirode Ministarstva zaštite okoliša i energetike je dana 6. studenog 2018. godine dala mišljenje da je Glavni plan prihvatljiv za ekološku mrežu uz primjenu mjera ublažavanja negativnih utjecaja na ekološku mrežu utvrđenih u postupku strateške procjene utjecaja na okoliš (KLASA: 612-07/17-58/316, URBROJ: 517-05-2-3-18-18).
- Upravni odjel je dana 23. studenog 2018. godine zatražio mišljenje od Ministarstva zaštite okoliša i energetike na dopunu konačnog prijedloga Glavnog plana te je Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom po uvidu u dostavljenu dokumentaciju i po provedenim konzultacijama s Upravom za zaštitu prirode dopisom od 26. studenog 2018. godine (KLASA: 351-03/18-01/573, URBROJ: 517-03-1-18-5) dala mišljenje da dopuna ne utječe na provedeni postupak strateške procjene te da je postupak strateške procjene za Glavni plan proveden sukladno Zakonu o zaštiti okoliša („Narodne novine“ broj 80/13, 153/13, 78/15 i 12/18) i podzakonskim aktima.
- Županijske skupštine Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije su donijele Glavni plan i to:
 - Županijska skupština Primorsko-goranske županije zaključkom od dana 29. studenog 2018. godine (KLASA:021-04/18-01/9, URBROJ: 2170/1-01-01/4-18-8),
 - Županijska skupština Istarske županije zaključkom od dana 17. prosinca 2018. godine (KLASA: 340-01/18-01/21, URBROJ: 2163/1-01/4-18-03),
 - Županijska skupština Ličko-senjske županije zaključkom od 31. prosinca 2018. godine (KLASA: 340-01/17-01/02, URBROJ: 2125/1-01/18-11).

Svi akti iz postupka SPUO za koje je predviđeno informiranje ili konzultiranje javnosti sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša, Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš i Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša objavljeni su na internetskim stranicama Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije kako slijedi:

- https://www.pgz.hr/Zupanijski_ustroj/Upravna_tijela/Upravni_odjel_regionalni_razvoj_infrastrukturu/Strateska_procjena_utjecaja_na_okolis_Glavnog_plana_razvoja_prometnog_sustava_funkcionalne_regije_Sjeverni_Jadran
- <https://www.istra-istria.hr/index.php?id=5161>
- <https://www.licko-senjska.hr/index.php/component/content/article?id=233>.

III. SAŽETI PRIKAZ NAČINA NA KOJI SU PITANJA ZAŠTITE OKOLIŠA I EKOLOŠKE MREŽE INTEGRIRANA U GLAVNI PLAN RAZVOJA PROMETNOG SUSTAVA FUNKCIONALNE REGIJE SJEVERNI JADRAN

Analizom postojećeg stanja okoliša te informacijama dobivenima od tijela određenih posebnim propisima i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u sklopu postupka određivanja sadržaja strateške studije utvrđeni su glavni okolišni problemi te su definirani ciljevi koji se strateškom procjenom žele postići. Procjenom djelovanja ciljeva i mjera Glavnog plana na ciljeve strateške procjene određeni su

mogući značajni utjecaji, pozitivni i negativni, pri čemu su za negativne utjecaje predložene mjere sprječavanja ili ublažavanja utjecaja. Takve su mjere direktno unesene u tekst Glavnog plana, s posebnim fokusom na strateški okvir kako bi se osiguralo da se načela zaštite okoliša uvažavaju pri samoj provedbi pojedinih mjera.

Podaci dobiveni analizom početnog stanja okoliša nadalje su korišteni za formiranje smjernica za unaprjeđenje stanja okoliša koje ne proizlaze iz samih utjecaja Glavnog plana, već predstavljaju uočene mogućnosti za poboljšanje okoliša ili za doprinos Glavnom planu.

Osim prilagodbi provedbe ciljeva i mjera potrebama zaštite okoliša, Glavni plan također predviđa i mjere i aktivnosti koje izravno djeluju na unaprjeđenje stanja okoliša, s posebnim naglaskom na zaštitu od onečišćenja voda i zraka.

IV. SAŽETI PRIKAZ NAČINA NA KOJI SU REZULTATI STRATEŠKE STUDIJE, MIŠLJENJA TIJELA I MIŠLJENJA, PRIJEDLOZI I PRIMJEDBE JAVNOSTI UZETI U OBZIR PRI DONOŠENJU ODLUKA O USVAJANJU GLAVNOG PLANA RAZVOJA PROMETNOG SUSTAVA FUNKCIONALNE REGIJE SJEVERNI JADRAN

Rezultati Strateške studije integrirani su u Glavni plan tako da su mjere i smjernice proizašle iz postupka direktno ugrađene u tekst i opis mjera Glavnog plana kako bi se osigurala njihova neposredna provedba zajedno sa samom provedbom pojedinih mjera Glavnog plana. Konkretno izmjene uključuju:

- dodavanje novih i proširenje postojećih aktivnosti u svrhu osiguravanja zaštite okoliša i ekološke mreže,
- izmjenu i dopunu opisa ciljeva i mjera u svrhu osiguravanja provođenja mjera očuvanja i zaštite okoliša,
- brisanje mjera koje nisu u skladu s načelima zaštite okoliša i prirode ili društva u cjelini,
- brisanje elemenata koji nisu usklađeni s već provedenim postupcima zaštite okoliša.

Tijekom postupka strateške procjene, javnost je sudjelovala u fazi određivanja sadržaja Strateške studije, za vrijeme koje su prikupljena mišljenja tijela određenih posebnim propisima i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o sadržaju Strateške studije, kao i u sklopu javne rasprave.

Određivanje sadržaja strateške studije trajalo je 30 dana u kojem su periodu tijela određena posebnim propisima i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavljala svoja mišljenja i prijedloge na sadržaj strateške studije. Sljedeća tijela i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su se očitovale na sadržaj Strateške studije, te su njihova mišljenja obrađena i zahtjevi adekvatno uključeni u studiju:

1. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora,
2. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za zaštitu prirode,
3. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom,
4. Ministarstvo turizma,
5. Ministarstvo kulture – Uprava za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorski odjel u Rijeci,
6. Ministarstvo kulture – Uprava za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorski odjel u Puli,
7. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije,

8. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Uprava za prostorno uređenje, pravne poslove i programe Europske unije,
9. Hrvatska agencija za okoliš i prirodu,
10. Hrvatske vode, VGO za slivove sjevernog Jadrana,
11. Hrvatske autoceste d.o.o.,
12. Hrvatske ceste d.o.o.,
13. HŽ Cargo d.o.o.,
14. Hrvatske šume d.o.o.,
15. Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj,
16. Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša,
17. Istarska županija, Upravni odjel za održivi razvoj,
18. Istarska županija, Upravni odjel za turizam,
19. Nastavni zavod za javno zdravstvo Primorsko-goranske županije,
20. Grad Rijeka,
21. Grad Pazin,
22. Grad Umag,
23. Grad Senj.

Tijekom javne rasprave zaprimljena su mišljenja sljedećih tijela te su njihova mišljenja obrađena i zahtjevi adekvatno uključeni u Stratešku studiju:

1. Nastavni zavod za javno zdravstvo Primorsko-goranske županije,
2. Ministarstvo turizma,
3. Hrvatske ceste d.o.o.,
4. Ministarstvo kulture, Uprava za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorski odjel u Rijeci,
5. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja / Hrvatski zavod za prostorni razvoj,
6. Grad Krk,
7. Hrvatske vode,
8. HŽ Cargo d.o.o.,
9. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike,
10. Grad Pula,
11. Primorsko-goranska županija, JU Zavod za prostorno uređenje.

Mišljenja su integrirana izmjenama promjena naziva mjera i opisa sukladno traženim izmjenama Glavnog plana, kao i kartografskih prikaza i opisa ekološke mreže u sklopu Glavne ocjene prihvatljivosti. Iste izmjene nisu zahtijevale intervencije u analizi utjecaja.

V. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA PRIHVAĆANJA ODABRANE RAZUMNE ALTERNATIVE GLAVNOG PLANA RAZVOJA PROMETNOG SUSTAVA FUNKCIONALNE REGIJE SJEVERNI JADRAN U ODNOSU NA OSTALE RAZMOTRENE RAZUMNE ALTERNATIVE

Budući da se izrada Glavnog plana provodila paralelno s izradom Strateške studije od samog početka, izrađivaču Glavnog plana dostavljani su okolišni podaci i okolišne analize i u koracima koji su prethodili definiranju ciljeva i mjera, poput analiza hipoteza. Stoga su mjere zaštite okoliša djelomično i u određenom stupnju razrade već i sadržane u obje varijante Glavnog plana. Alternative se u ovom kontekstu stoga mogu

smatrati i različitim pristupima vrednovanja prioriteta, odnosno njihovog redoslijeda, kao i odabira već prethodno definiranih elemenata koji će se ugraditi u Glavni plan.

Alternativa 1 formirana je dominantno uzimajući u obzir nalaze, odnosno ciljeve i mjere Strategije prometnog razvoja Republike Hrvatske 2017.-2030., te u manjoj mjeri ciljeve i mjere razvojnih strategija koje su usvojene na području funkcionalne regije. Ovakav pristup je rezultirao nedostatno ravnomjernim prometnim razvojem na području cijele regije, budući da se realno očekuje da će se promet razvijati na područjima koja su gospodarski najrazvijenija i u okolici atraktivnih turističkih lokacija, dok će stvarne potrebe za doprinosom Glavnog plana povezivanju i prometnom osnaživanju izoliranih i područja s razvojnim posebnostima u većoj mjeri izostati.

Alternativa 2 formirana je, uz uvažavanje ciljeva i mjera Strategije prometnog razvoja Republike Hrvatske 2017.-2030., većom zastupljenošću ostalih strateških dokumenata i programa, te ugradnjom konkretnih razvojnih ciljeva vezanih za sektor prometa, pri čemu se posebna pažnja pridavala usklađenosti s prostorno-planskim odrednicama. Veća razina specifičnosti potrebna za definiranje mjera rezultirala je ujedno i većim brojem mjera u odnosu na Alternativu 1. Konkretni projekti uključeni u pojedine mjere ucrtani su u važeće prostorne planove te su za iste provedeni postupci strateške procjene utjecaja na okoliš.

Relativno neravnomjerni razvoj prometa kojim bi mogla rezultirati Alternativa 1 može uzrokovati dvojake utjecaje. Najveći broj aktivnosti koncentrirao bi se oko već snažnih gospodarskih centara i turističkih atrakcija te bi se time najviše koristi ostvarilo za urbana područja, gdje bi utjecaji na okoliš bili veći. Nedovoljna prometna infrastruktura i dalje bi ostala problem na područjima s razvojnim posebnostima i ruralnim područjima, uz manje utjecaje na okoliš, ali bez željenih rezultata provedbe Glavnog plana. Takva bi područja ostala nedovoljno pokrivena infrastrukturom te s disfunkcionalnim sustavom javnog prijevoza, čime je zaključeno da je nemoguće postići ciljeve održive mobilnosti, budući da bi prometovanje osobnim vozilima i dalje ostao dominantni prometni mod.

Iz navedenog se razloga pristupilo razradi Alternative 2, kojom se nastoji osigurati najveće poboljšanje u održivoj mobilnosti, uzimajući u obzir potrebe prometno nepovezanih područja, stanovnika prigradskih područja, kao i poticanje smanjenja broja putovanja osobnim vozilima, što pomaže smanjenju emisija, odnosno suzbijanju stakleničkih plinova, buke i ostalih emisija u zrak.

VI. MJERE ZAŠTITE OKOLIŠA I MJERE UBLAŽAVANJA NEGATIVNIH UTJECAJA NA EKOLOŠKU MREŽU

Strateškom studijom predložene su mjere zaštite okoliša na temelju identificiranih negativnih kumulativnih utjecaja, a osmišljene su kako bi se ti negativni utjecaji izbjegli ili smanjili na najmanju moguću mjeru. Mjere zaštite okoliša su grupirane kako slijedi:

Smanjenje emisija u zrak i utjecaja buke prometa

1. Provoditi nadzor provedbe propisa o korištenju niskosumpornog goriva tijekom boravka u luci.

2. Omogućiti opskrbu brodova s ukapljenim prirodnim plinom sukladno razvoju flote trgovačkih i putničkih brodova na Mediteranu

3. Izraditi studiju izvodljivosti unaprjeđenja lučke infrastrukture visokonaponskim priključcima za brodove, te prema nalazima studije izvodljivosti unaprijediti lučku infrastrukturu.

4. Za zahvate koji predstavljaju nove izvore buke izraditi karte buke temeljem koje će se odrediti mjere zaštite od buke.

Smanjenje utjecaja prometnog sustava na vodne resurse i onečišćenja kopnenih voda

1. Glavnim planom predvidjeti rekonstrukciju prometnica koje prolaze kroz zone sanitarne zaštite u svrhu izgradnje sustava odvodnje oborinskih voda, te općenito svu rekonstrukciju i izgradnju prometnica planirati s izvođenjem sustava odvodnje oborinskih voda.

2. Trase novih prometnih koridora treba voditi na način da se izbjegnu gore navedena područja posebne zaštite voda i poplavnih područja. U slučaju dvojbi oko granica zone zaštite provode se dodatna hidrogeološka istraživanja.

Sprječavanje onečišćenja morskih staništa i stvaranja morskog otpada

1. Povećanje vezova i broja luka nautičkog turizma planirati s obzirom na prihvatne kapacitete prostora, u svrhu smanjenja kumulativnih utjecaja na okoliš.

2. Planiranje adekvatnih kapaciteta za prihvat otpada s brodova u lukama.

3. Informiranje korisnika manjih plovila i ribarskih plovila o nužnosti predaje otpada u prihvatne objekte u lukama.

4. Podizanje svijesti javnosti vezano za štetnost generiranja morskog otpada kroz radionice i organiziranje akcija uklanjanja morskog otpada.

Sprječavanje nepovratnog gubitka staništa i vrsta

1. Prilikom poboljšanja prometne infrastrukture koja povezuje dijelove regije s urbanim središtima planirati trasu nove prometne infrastrukture kroz staništa koja su pod višim antropogenim utjecajem, uz korištenje najkraćih mogućih dionica kroz nefragmentirana područja.

2. Prilikom planiranja izgradnje operativnih obala, komunalnih, nautičkih, turističkih i ribarskih vezova u županijskim lukama otvorenim za javni promet, gdje je moguće, gradnju planirati izvan zaštićenih područja prirode te uz minimalno zahvaćanje ugroženih i rijetkih staništa.

3. Unaprijeđenje pomorskog prometa planirati na način da se izbjegnu područja rasprostranjenosti karakterističnih vrsta morskih sisavaca i morskih gmazova, kao i mrjestilišta riba u Jadranu.

4. Prilikom planiranja izgradnje, rekonstrukcije i unaprijeđenja prometne infrastrukture, nove trase planirati na područjima šuma i šumskih zemljišta s nižim bodovnim vrijednostima općekorisnih funkcija šuma.

5. Poticati primjenu najboljih dostupnih „tihih“ tehnologija za zahvate na moru kako bi se osiguralo da korišteni izvori buke nisu veće snage nego je potrebno i na nepotrebnim frekvencijama.

6. Autoceste kao i ostale ceste veće uslužnosti planirati na način koji će omogućiti uspostavu adekvatne propusnosti za divlje vrste u svim fazama njihove realizacije, uzimajući u obzir i postojeću prometnu infrastrukturu, uz minimalno zahvaćanje ugroženih i rijetkih staništa te uz korištenje najkraćih mogućih dionica kroz nefragmentirana područja.

7. Unaprijeđenje željezničkog prometa planirati na način da se u što većoj mjeri izbjegnu stradavanja divljih životinja na pruzi, širenje invazivnih vrsta uz prugu kao i dodatna fragmentiranost staništa novim trasama željezničkog prometa.

Očuvanje kulturnih i ambijentalnih vrijednosti prostora

1. Svi pojedinačni infrastrukturni zahvati u sklopu Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran, morati će biti projektirani i građeni uz detaljne mjere zaštite kulturne baštine koje će biti određene u skladu s relevantnim zakonskim propisima iz područja zaštite kulturne baštine.

2. Zahvati u zaštićenim prostorima moraju uvažavati i uključivati očuvane povijesne strukture i sadržaje, a unošenje novih elemenata mora biti primjereno vrednovanim svojstvima i kulturnom značaju. Stoga projektiranje i građenje podrazumijeva usku suradnju s nadležnim konzervatorskim odjelom na čijem području je planirani zahvat.

3. Za područja na kojima se planira velik broj različitih infrastrukturnih zahvata potrebno je izraditi analizu utjecaja na kulturnu baštinu (primjerice grad Rijeka, sjeverni dio otoka Krka) i procjenu kapaciteta lokacije za prihvat infrastrukture u odnosu na neposrednu blizinu kulturnih dobara ili preklapanje s lokacijom kulturnih dobara.

4. Infrastrukturne zahvate maksimalno planirati u ranije postojećim ili zajedničkim koridorima.

5. Uz dogradnju postojećih prometnica planirati čuvanje, sanaciju ili rekonstrukciju suhozidnih međa.

6. Trase novih prometnih koridora treba voditi na način da se izbjegnu zaštićena kulturna dobra. U slučaju preklapanja koridora s evidentiranim ili neistraženim arheološkim nalazištima provode se zaštitna arheološka istraživanja.

7. U projektnoj dokumentaciji za velike infrastrukturne radove koji podrazumijevaju zemljane radove ili intervencije ispod površine mora biti predviđena mogućnost arheoloških nalaza ispod površine zemlje ili mora što podrazumijeva potrebu provođenja zaštitnih arheoloških istraživanja i / ili nadzora.

8. Uz velike infrastrukturne zahvate u neposrednoj blizini kulturnih dobara planirati praćenje vibracija i predviđeti sprječavanje nastanka i sanaciju štete na kulturnim dobrima.

9. Unaprjeđenje pomorskog prometa planirati na način da se izbjegnu podvodni arheološki lokaliteti.

10. Unaprjeđenje željezničkog prometa planirati na način da se u što većoj mjeri izbjegnu destrukcije povijesnih prometnih elemenata i dijelovi kulturno-povijesnih cjelina.

11. Sve velike infrastrukturne zahvate koji će imati utjecaj na strukturne i vizualne značajke krajobraza i utjecati na identitet kulturno-povijesnih cjelina potrebno je planirati uz najveće moguće smanjenje razine utjecaja pomicanjem mikrolokacije i smanjenjem opsega zahvata. Adekvatan fizički izgled i uklopljenost u kulturni kontekst okolice treba osigurati izradom visokokvalitetnih rješenja inženjerske arhitekture.

12. Za luke izraditi analizu i vrednovanje krajobraza cjelovitih područja u odnosu na značajni kumulativni utjecaj.

13. Terminale projektirati s ciljem minimaliziranja utjecaja na krajobrazne strukture poštujući krajobrazne vrijednosti prostora.

14. Prilikom uklanjanja uličnih parkirališta iz gradskih središta predmetni prostor planirati korištenjem zelene infrastrukture kroz stvaranje dodatnih staništa urbane bioraznolikosti te sprječavanje širenja invazivnih vrsta.

15. Sanaciju svjetlosnog onečišćenje provoditi ugrađivanjem mjera sprečavanja na razini izrade projekata pojedinih zahvata.

Racionalno korištenje zemljišta i izbjegavanje promjena u korištenju zemljišta koje bi mogle značajno utjecati na okoliš

1. Prostor luka za kružni turizam posebno valorizirati s obzirom na promjenu uvjeta pomorskog prometa u lučkom akvatoriju, kao i s obzirom na pristupne prometnice do prostora luka.
2. Prilikom širenja biciklističke infrastrukture u gradovima voditi računa o povezanosti biciklističkih staza i osiguranju „parkirališta“ na javnim površinama.
3. Razmotriti mogućnosti uključivanja brownfield područja za lokacije novih intermodalnih terminala i sl.
4. Poticanje recikliranja i ponovne uporabe materijala u građevinskim radovima.
5. U svrhu očuvanja mineralnih rezervi, izbjegavati planiranje prometnih projekata u blizini eksploatacijskih područja.

Mjere ublažavanja negativnih utjecaja provedbe mjera Glavnog plana razvoja prometa na ekološku mrežu su sljedeće:

Cestovni promet

1. Prije provedbe mjere CP.7 planskim odredbama omogućiti odstupanja od Planom utvrđenih koridora (ili njihovog proširenja) tj. Tunela kroz Učku za potrebe pruge visoke učinkovitosti Trst- Kopar-Rijeka i druge cestovne tunelske cijevi kroz Učku (proširenje Istarskog ipsilona).
2. Prije provedbe mjere CP.7 tj. Prije izgradnje tunela kroz Učku za potrebe pruge visoke učinkovitosti Trst-Kopar-Rijeka i druge cestovne tunelske cijevi kroz Učku (proširenje Istarskog ipsilona) Planom odrediti obvezu istražnih radova kako bi se ustanovilo postojanje podzemnih lokaliteta (Špilje i jame zatvorene za javnost 8310).
3. U slučaju pronalaska podzemnog lokaliteta prilikom provedbe mjere CP.7 omogućiti varijantno rješenje kojim bi se lokalitet izbjegnulo te time ne bi došlo do negativnog utjecaja na područje HR2000601 Park prirode Učka.
4. Za mjeru CP.8 A7 Križišće – Žuta Lokva razmotriti mogućnost ublažavanja značajno negativnih utjecaja na ciljne vrste područja ekološke mreže HR2000200 Zagorska peć kod Novog Vinodolskog provedbom adekvatnih mjera ublažavanja za ciljne vrste šišmiša (npr. Usmjeravanje vrsta koje pri letu prate vegetaciju na veću visinu strukturama koje omogućuju šišmišima da prelete preko prometnice (hop-over) korištenjem struktura koje nadsvođuju prometnicu (*closed screen*)).
5. Prilikom utvrđivanja radnog pojasa mjere CP.8 trase A7 Križišće – Žuta Lokva potrebno je isključiti bilo kakve aktivnosti u blizini područja ekološke mreže HR2000131 Škabac špilja i HR2001154 Orlovac špilja.
6. Prilikom planiranja mjere CP.8 tj. Dijela trase A7 Križišće – Žuta Lokva koja prolazi područjem ekološke mreže HR5000019 Gorski kotar i sjeverna Lika, a prolazi staništem visoke prikladnosti za ciljne vrste velikih zvijeri (medvjed, vuk i ris) omogućiti adekvatnu prohodnost preko prometnice izgradnjom elemenata zelene infrastrukture.

7. Prilikom planiranja trase ceste na otoku Rabu te prilikom utvrđivanja radnog pojasa (mjera CP15) potrebno je isključiti bilo kakve aktivnosti u blizini Jame Plogar (8310) te izmjestiti trasu prometnice izvan lokacije predmetne jame.

Željeznička infrastruktura i prijevoz

8. Prilikom unaprjeđenja željezničkih pruga predviđenih mjerama ŽP.1 i ŽP.2 planirati mjere ublažavanja od stradavanja ciljnih vrsta (osobito velikih zvijeri) iznad i ispod planiranih prometnica.

Pomorski promet

9. Prije provedbe mjera Po.2, Po.4, Po.9, Po.11 i Po.12 planskim odredbama odrediti da se, gdje je moguće, izbjegava uvođenje trasa novih brodskih linija na području planiranog posebnog zoološkog rezervata za dobre dupine u Cresko-lošinjskom području (HR3000161 Cres – Lošinj) kao i na području ekološke mreže HR1000032 Akvatorij zapadne Istre.
10. Prije izvođenja radova izgradnje pomorskog putničkog terminala u Puli (mjera Po.2) provesti geomorfološko rekognosciranje terena radi utvrđivanja eventualne prisutnosti stanišnog tipa 8330 Preplavljene ili dijelom preplavljene morske špilje.
11. Prije provedbe mjere Po.4 planskim odredbama odrediti da se, gdje je moguće, marine ne planiraju na lokacijama pogodnim za gniježđenje i zimovanje ciljeva očuvanja područja HR 1000032 Akvatorij zapadne Istre (duboke morske uvale, stjenovita obala).
12. Prije provedbe mjere Po.4 planskim odredbama obvezati da se marina Bršica ne planira na estuarijima i pješčanim dnima trajno prekrivenim morem kako ne bi došlo do negativnog utjecaja na područje HR 3000432 Ušće Raše.
13. Prije provedbe mjere Po.4 planskim odredbama definirati da se marine Muzil, Muzil Fižela (Pula), Porto Mariccio (Barbariga), Katarina (Pula), Bunarina (Pula) i Ližnjan, sportske luke Žunac (Pula), Kale (Ližnjan) i Podlokva (Premantura) ne planiraju na način kojim bi dovele do negativnog utjecaja na ciljna staništa/ciljne vrste kao i staništa ciljnih vrsta područja HR 5000032 Akvatorij zapadne Istre (preplavljene ili dijelom preplavljene morske špilje i pješčana dna trajno prekrivena morem).
14. Izbjegavati potencijalne lokacije (mjera Po.6) pogodne za gniježđenje i zimovanje ciljnih vrsta na područjima Sjevernojadranskog pomorskog centra kao i trase pristupnih prometnica koje se nalaze unutar područja ekološke mreže (npr. 1240 Stijene i strmci (klifovi) mediteranskih obala obrasli endemičnim vrstama *Limonium spp.*).

Zračni promet

15. Planirati lokacije predmetne mjere ZP-3 na način da se izbjegnu ciljna staništa područja ekološke mreže HR2000522 Luka Budava – Istra.
16. Planirati lokacije predmetne mjere ZP-5 na način da se izbjegnu ciljna staništa područja ekološke mreže HR1000033 Kvarnerski otoci.

17. Prije provedbe mjera ZP-6 i ZP-12 potrebno je isključiti lokaciju na Rabu kao potencijalnu Zračnu luku.

Mjere javnog prijevoza putnika

18. Prije uvođenja priobalnih brodskih linija u funkciji javnog gradskog i prigradskog prometa (mjera Jpp.14) Planskim odredbama odrediti da se, gdje je moguće, izbjegava uvođenje trasa novih brodskih linija na području planiranog posebnog zoološkog rezervata za dobre dupine u Cresko-lošinjskom području (HR3000161 Cres – Lošinj) kao i na području ekološke mreže HR1000032 Akvatorij zapadne Istre.

Biciklistički promet

19. Prilikom planiranja trase biciklističkih staza (mjera B.1) isključiti lokacije koje se nalaze u blizini stanišnog tipa 8310 špilje i jame zatvorene za javnost.

Opće mjere

20. Planirati trase/lokacije predmetnih mjera (CP.3, CP.4, CP.6, CP.7, CP.9, CP.13, CP.14, CP.15, ŽP.1, ŽP.2, Po.5, Po.6, ZP.1, ZP.6, Jpp.15) na način da se izbjegnu ciljna staništa kao i staništa ciljnih vrsta područja ekološke mreže. Ukoliko se utvrdi da se na području trase/lokacije nalazi ciljni stanišni tip/ciljna vrsta i/ili stanište ciljne vrste, te da uzrokuje fragmentaciju ili gubitak staništa što dovodi do ugroženosti cjelovitosti područja EMRH, prilagoditi trasu/lokaciju na način da se ublaži negativan utjecaj ispod razine značajnosti.
21. Predvidjeti prolaze za ciljne vrste (posebice velike zvijeri) na svim lokacijama (mjere CP.4, CP.6, CP.7, CP.9, ŽP.1, ŽP.2, ŽP.4) gdje je to potrebno za osiguranje kontinuiteta njihovog staništa i smanjenja kolizije s vozilima te održavati propusnost ovih prolaza.
22. Prilikom provođenja mjera CP.4, CP.6, CP.7, CP.9, CP.13, ŽP.1, ŽP.2 izbjegavati fragmentaciju ciljnih staništa, posebno šumskih ekosustava.
23. Prilikom prijelaza preko vodotoka (mjere CP.4, CP.7, CP.9, ŽP.1, ŽP.2,) osigurati povezanost vodenog toka.

VII. NAČIN PRAĆENJA PRIMJENE MJERA KOJE SU POSTALE SADRŽAJEM GLAVNOG PLANA RAZVOJA PROMETNOG SUSTAVA FUNKCIONALNE REGIJE SJEVERNI JADRAN

Mjere koje su postale sadržajem Glavnog plana pratit će se zajedno s evaluacijom provedbe Glavnog plana.

VIII. NAČIN PRAĆENJA ZNAČAJNIH UTJECAJA NA OKOLIŠ DONESENOG GLAVNOG PLANA RAZVOJA PROMETNOG SUSTAVA FUNKCIONALNE REGIJE SJEVERNI JADRAN

Iako strateškom studijom nisu predložene dodatne mjere praćenja stanja okoliša, značajni utjecaji na okoliš donesenog Glavnog plana vršit će se u sklopu redovitih

programa praćenja stanja okoliša propisanih zakonom i aktualnim prostornim planovima, te uzimajući u obzir program praćenja propisan Strategijom prometnog razvoja Republike Hrvatske.

Ovo Izvješće objavljuje se na internetskoj stranici Primorsko-goranske, Istarske i Ličko-senjske županije sukladno članku 5. stavku 1. točki 5. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (Narodne novine, broj 64/08).

KLASA: 022-04/19-01/1
URBROJ: 2170/1-01-01/5-19-12
Rijeka, 14. siječnja 2019.

