

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN**

KLASA: 550-01/11-01/03
URBROJ: 2163/1-01/8-11-2
Pula, 29. ožujka 2011.

**SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE
N/r. predsjednika Dino Kozlevac
Dršćevka 3
52 000 PAZIN**

**PREDMET: Odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja
domova za starije i nemoćne osobe u 2011. godini**

Na temelju odredbe članka 65. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 10/09) Župan Istarske županije dana 29. ožujka 2011. godine donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u 2011. godini, u tekstu koji je u prilogu ovog zaključka i čini njegov sastavni dio.
2. Akt iz točke 1. ovog zaključka upućuje se Županijskoj skupštini Istarske županije na nadležno postupanje.
3. Za izvjestiteljicu po točki 1., a vezano za točku 2. ovog Zaključka određuje se Sonja Grozić Živolić - pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb Istarske županije.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**Župan
Ivan Jakovčić**

Na temelju članka 7. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2011. godinu („Narodne novine“, broj 29/11) i odredbe članka 43. Statuta Istarske županije (“Službene novine Istarske županije“, br.10/09) Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana _____ 2011. g. donosi

**ODLUKU
O KRITERIJIMA, MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA
DOMOVA ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE
U 2011. GODINI**

OPĆE ODREDBE

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije i nemoćne osobe u 2011. godini, nad kojima su prenijeta osnivačka prava s Republike Hrvatske na Istarsku županiju, a koje čine rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije.

II.

Istarska županija za domove za starije i nemoćne osobe koji imaju sjedište na njenom području, a na koje su prenijeta osnivačka prava, osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene doma.

Ukupni rashodi doma su:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće,
- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika),
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela povjerenstava i slično, premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja),
- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutna klauzula, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi),
- materijalna imovina – prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina),
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,

- prijevozna sredstva,
- višegodišnji nasadi i osnovno stado
- nematerijalna proizvedena imovina
- plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti,
- rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Prihod za posebne namjene doma je prihod kojeg dom za starije i nemoćne osobe ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

KRITERIJI I MJERILA

III.

Rashodi za zaposlene su:

- plaće
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti i djelatnosti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu u kući („Narodne novine“, br. 64/09),
2. Zakonu o plaćama u javnim službama („Narodne novine“ br.27/01) i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ br.38/01, 112/01, 62/02, 156/02, 162/03, 82/05, 133/05, 30/06, 118/06, 22/07, 112/07, 127/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10 i 22/11),
3. Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,
4. Odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći i njege u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Minimalni financijski standard rashoda za zaposlene u domovima za starije i nemoćne osobe za 2011. g., sukladno stavcima 1.,2. i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

| Ustanova | Broj korisnika | Iznos po korisniku | Iznos 2011. godine (kn) |
|---|----------------|--------------------|-------------------------|
| Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad | 183,6 | 2.462,97 | 5.426.426,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula | 223 | 2.310,86 | 6.183.873,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe Raša | 80 | 2.759,06 | 2.648.701,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj | 175 | 2.620,00 | 5.502.000,00 |
| Ukupno | 661,6 | 2.489,04 | 19.761.000,00 |

IV.

Materijalni rashodi su:

- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika)
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja).

Financijski rashodi su:

- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutna klauzula, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

Kriteriji za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se prema broju korisnika doma, primjenjujući i korektivne kriterije koji uključuju iskazane specifične potrebe domova u tekućoj godini (veći rashodi za usluge, materijal i energiju i sl.).

Mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda za domove za starije i nemoćne osobe za 2011. godinu, sukladno stavcima 1., 2., 3. i 4. ove točke, po ustanovama iznosi:

| Ustanova | Broj korisnika | Iznos po korisniku | Iznos 2011. godine (kn) |
|---|----------------|--------------------|-------------------------|
| Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad | 183,6 | 1.846,67 | 4.068.587,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglić" Pula | 223 | 1.845,51 | 4.938.589,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe Raša | 80 | 1.628,89 | 1.563.736,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj | 175 | 1.965,28 | 4.127.088,00 |
| Ukupno | 661,6 | 1.851,32 | 14.698.000,00 |

V.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su:

- materijalna imovina – prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina)
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva,
- višegodišnji nasadi i osnovno stado,
- nematerijalna proizvedena imovina
- plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti,
- rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o vrsti i djelatnosti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu u kući („Narodne novine“, br. 64/09),
2. Stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku iz točke III. ove Odluke.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard rashoda za nefinancijsku imovinu za domove za starije i nemoćne osobe za 2011. godinu, sukladno stavcima 1., 2., i 3. ove točke, po ustanovama iznosi:

| Ustanova | Broj korisnika | Iznos po korisniku | Iznos 2011. godine (kn) |
|---|----------------|--------------------|-------------------------|
| Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad | 183,6 | 127,09 | 280.000,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglić" Pula | 223 | 151,87 | 406.400,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe Raša | 80 | 62,08 | 59.600,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj | 175 | 44,57 | 93.600,00 |
| Ukupno | 661,6 | 105,75 | 839.600,00 |

VI.

Istarska županija osigurava, po domu, godišnje 150.000,00 kuna za potrebe hitnih intervencija investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme.

Istarska županija osigurava sredstva iz stavka 1. ove točke prema zahtjevu doma i vlastitoj procjeni opravdanosti zahtjeva.

VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz točke III.,IV.,V. i VI. ove Odluke ukupni rashodi po domovima za 2011. godinu u Istarskoj županiji su:

| Ustanova | Iznos 2011. godine (kn) |
|---|-------------------------|
| Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad | 9.775.013,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglić" Pula | 11.528.862,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe Raša | 4.272.037,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj | 9.722.688,00 |
| Hitne intervencije | 600.000,00 |
| Ukupno | 35.898.600,00 |

VIII.

Ukupni rashodi utvrđeni u točki VII. ove Odluke čine osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe Istarske županije, za 2011. godinu, u skladu s člankom 45.a stavkom 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Planirani prihodi za posebne namjene doma za starije i nemoćne osobe iz točke II. ove Odluke za 2011. godinu, navedeni su u koloni 3 tablice u nastavku. Planirani prihod za posebne namjene procijenjen je u skladu s brojem korisnika, Pravilnikom o sudjelovanju i načinu plaćanja korisnika i drugih obveznika uzdržavanja u troškovima smještaja izvan vlastite obitelji („Narodne novine“ broj 112/98 i 5/02) i cijenama usluga utvrđenih ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenih između nadležnog ministarstva i osnivača doma.

Jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je u svom proračunu za 2011. godinu osigurati domovima za starije i nemoćne osobe razliku sredstava (kolona 4 tablice u nastavku) od ukupnih rashoda utvrđenih za 2011. godinu (kolona 2 tablice u nastavku), umanjjenih za planirani prihod za posebne namjene doma za 2011. godinu (kolona 3 tablice u nastavku).

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. ove Odluke, u manjem iznosu od procijenjenog, jedinica područne (regionalne) samouprave osigurava razliku između ukupno ostvarenih prihoda i ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke.

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. ove Odluke, u većem iznosu od procijenjenog, smanjuje se razlika između ukupno utvrđenih rashoda i ukupno ostvarenih prihoda za posebne namjene iz točke VII. ove Odluke, koje osigurava jedinica područne (regionalne) samouprave.

| Ustanova | Ukupni rashodi za 2011.g. (kn) | Planirani prihodi za posebne namjene za 2011. g. (kn) | Razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene za 2011. g. koje osigurava županija (kn) |
|---|--------------------------------|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Dom za starije i nemoćne osobe Novigrad | 9.775.013,00 | 5.093.000,00 | 4.682.013,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Alfredo Štiglic" Pula | 11.528.862,00 | 5.370.000,00 | 6.158.862,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe Raša | 4.272.037,00 | 1.606.000,00 | 2.666.037,00 |
| Dom za starije i nemoćne osobe "Domenico Pergolis" Rovinj | 9.722.688,00 | 4.618.000,00 | 5.104.688,00 |
| Ukupno: | 35.298.600,00 | 16.687.000,00 | 18.611.600,00 |
| Hitne intervencije: | 600.000,00 | 0,00 | 600.000,00 |
| Ukupno: | 35.898.600,00 | 16.687.000,00 | 19.211.600,00 |

IX.

Sredstva za rashode poslovanja (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi i financijski rashodi) doznačivati će se, u pravilu, mjesečno, u jednakim dvanaestinama.

Sredstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, dodatno ulaganje na nefinancijskoj imovini i za hitne intervencije doznačivati će se na temelju dostavljenog zahtjeva i dokumentacije o provedenom postupku javne nabave, dostavljenih ovjerenih računa o nabavi roba i/ili ovjerenih situacija (privremenih ili okončanih) za izvršene radove koji su dospjeli ili dospijevaju na plaćanje u mjesecu za koji se podnosi zahtjev.

X.

Način, postupak i rokove izvješćivanja utvrdit će posebnim nalogom Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije, koji će biti temelj za izvješćivanje nadležnom ministarstvu sukladno točki X. Odluke Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2011. godini.

XI.

Ovlašćuje se Župan Istarske županije da po opravdanoj potrebi i dostavljenom zahtjevu doma za starije i nemoćne osobe može izvršiti preraspodjelu planiranih sredstava između domova za starije i nemoćne osobe do visine od 1.000.000,00 kuna između domova, a u okviru planiranih rashoda iz točaka III., IV., V., VI., VII. i VIII. ove Odluke.

XII.

Rok za provedbu ove odluke je 31.12.2011. godine.

XIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u „Službenim novinama Istarske županije“.

Klasa:
Urbroj:
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Predsjednik
Dino Kozlevac

Dostaviti:

1. Republika Hrvatska, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ksaver 200a, Zagreb
2. Domovi za starije i nemoćne osobe, svima
3. Istarska županija, Upravni odjel za proračun i financije
4. Istarska županija, Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ove odluke je članak 7. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2011. godinu („Narodne novine“, broj 29/11) kojim je propisano da su korisnici pomoći izravnanja dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe u okvirima bilanciranih sredstava iz iste Uredbe.

Člankom 43. Statuta Istarske županije propisana je nadležnost Skupštine Istarske županije za donošenje predmetne odluke.

II. OCJENA STANJA I PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 59/01) započela je decentralizacija funkcija na području socijalne skrbi na način da se određena prava i obveze prenose sa državne razine na područnu (regionalnu) razinu. Prema istom Zakonu Vlada Republike Hrvatske donosi godišnje odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe.

Sukladno navedenom Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2011. godini („Narodne novine“ br. 29/11) kojom je utvrđena ukupna visina sredstava po grupama rashoda, ukupna visina prihoda za posebne namjene te je propisano da županija osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene doma.

Navedenom Odlukom ukupna visina rashoda umanjena je za 2,9% u odnosu na plan 2010. godine ili prema grupama: rashodi za zaposlene umanjeni su za 0,3% ili 59.000,00 kn; materijalni i financijski rashodi za 5,6% ili 872.000,00 kn; rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 11,9%.

Ovom Odlukom ispunjava se obveza županije u smislu postupanja sukladno Uredbi o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2011. godinu („Narodne novine“, broj 29/11) kojom se traži donošenje vlastitih odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja navedenih rashoda ovih subjekata.

III. POSLJEDICE KOJE ĆE NASTUPITI DONOŠENJEM OVOG AKTA

Predmetnim aktom utvrđuju se kriteriji, mjerila i način financiranja domova za starije i nemoćne osobe po pojedinim vrstama rashoda, kako je to utvrđeno toč. III., IV., V. i VI. ove Odluke, ukupni rashodi domova za 2011. g. kako je to utvrđeno u toč. VII. ove Odluke te prihodi doma za posebne namjene i razlika sredstava između rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene koje osigurava Istarska županija na način utvrđen u točki VIII. ove Odluke.

Pravilnikom o vrsti doma socijalne skrbi, načinu pružanja skrbi izvan vlastite obitelji, uvjetima prostora, opreme i radnika doma socijalne skrbi, terapijske zajednice, vjerske zajednice, udruge i drugih pravnih osoba te centra za pomoć i njegu utvrđen je znatno veći broj zaposlenih u odnosu na postojeće stanje u domovima. Iako je kao kriterij za financiranje rashoda za zaposlene Vlada RH u svojoj Odluci utvrdila navedeni Pravilnik, zbog umanjениh rashoda za zaposlene, domovi u 2011. godini neće moći povećati broj zaposlenih.

Smanjene materijalnih i financijskih rashoda za 5,6%, uz kontinuirano povećanje cijena, predstavljati će poteškoće u zadržavanju postojećeg standarda usluge u domovima, te je uz poduzimanje mjera za povećanje ekonomičnosti poslovanja potrebno iznaći i dodatne izvore financiranja.

Predmetnim aktom daje se ovlaštenje Županu Istarske županije da može u opravdanim slučajevima i dostavljenom zahtjevu doma za starije i nemoćne osobe izvršiti preraspodjelu planiranih sredstava između domova za starije i nemoćne osobe do visine od

1.000.000,00 kuna između domova, a u okviru ukupno planiranih rashoda po pojedinim namjenama utvrđenih ovom Odlukom. Visina od 1.000.000,00 kuna do koje Župan može vršiti preraspodjelu financijskih sredstava određena je odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Način, postupak i rokovi izvješćivanja utvrdit će se posebnim provedbenim aktom – nalogom kojeg će izraditi Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije.

IV. FINACIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke planirana su u Proračunu Istarske županije za 2011. godinu, razdjel 8 pozicija 479 do 511.