

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
Županijska skupština
Nezavisni vijećnik Plinio Cuccurin i dr.

Pazin, _____2010.

SKUPŠTINA ISTARSKE ŽUPANIJE

n/r. g. Dino Kozlevac

PREDMET: Zaključak o ukidanju nadzornih odbora, naknada za rad u nadzornim odborima i upravnim vijećima, objedinjavanju upravnih odjela i preraspodjeli poslova unutar postojećih djelatnika

Na temelju čl. 68., 73. i 74. Poslovnika Skupštine Istarske županije, kao član Skupštine podnosim konačan prijedlog za donošenje akta i time pokrećem postupak za donošenje akta, Zaključak o ukidanju nadzornih odbora, naknada za rad u nadzornim odborima i upravnim vijećima, objedinjavanju upravnih odjela i preraspodjeli poslova unutar postojećih djelatnika. Izvjestitelj po ovoj točki dnevnog reda biti će Plinio Cuccurin, odnosno netko od vijećnika iz Kluba vijećnika nezavisne županijske liste Plinia Cuccurina.

Sukladno člancima 92.-96. Poslovnika, molimo da se Konačan prijedlog akta uvrsti u dnevni red po hitnom postupku na iduću sjednicu Skupštine.

S poštovanjem.



Privitak: Obrazloženje sa prijedlogom zaključka

Sukladno članku 94. Poslovnika mi niže potpisani vijećnici dajemo pisanu podršku predloženom konačnom prijedlogu akta te prijedlogu za njegovo hitno donošenje.

Na temelju članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 10/09), Županijska skupština Istarske županije na sjednici, održanoj dana _____ 2010. godine, donosi

ZAKLJUČAK

o spajanju trgovačkih društva, ukidanju nadzornih odbora, naknada za rad u nadzornim odborima i upravnim vijećima, objedinjavanju upravnih odjela i preraspodjeli poslova unutar postojećih djelatnika

1. Za trgovačka društva čiji je jedini osnivač Županija, a koja obavljaju istu ili sličnu djelatnost pokreće se postupak spajanja odnosno pripajanja.
2. U trgovačkim društvima čiji je jedini osnivač Županija ukidaju se nadzorni odbori.
3. Djelatnici Istarske županije koji su članovi nadzornih odbora, javnih ustanova odnosno ustanova čiji je osnivač, suosnivač odnosno udjeličar Županija nemaju pravo na naknadu za rad u tim odborima, vijećima.
4. Za poslove za koje su osposobljeni djelatnici Županije na neodređeno vrijeme a obavljaju ih osobe na određeno vrijeme vrši se preraspodjela sa radnika na određeno na radnike na neodređeno vrijeme.
5. Poziva se Župana da u roku od 30 dana od dana donošenja ovog Zaključka pokrene postupke utvrđene u točkama 1.-4. ovog Zaključka.
6. Ovaj Zaključak stupa na snagu osam dana od dana objave u „Službenim novinama Istarske županije“, a primjenjuje se od dana donošenja.

Klasa:
Urbroj:
Pazin,

REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

Predsjednik
Dino Kozlevac

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI TEMELJ

Odredbom čl. 43. Statuta Istarske županije točkom 8. ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09) propisano je da Županijska skupština osniva trgovačka društva za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Županiju. Skupština je također ovlaštena sukladno istome članku stavku 21. i 22. imenovati članove skupština trgovačkih društava, te nadzorne odbore, pa je time ovlaštena ustrojstvo društava prilagođavati potrebama i mogućnostima Županije. Odredbom čl. 43. točkom 28. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", br. 10/09) propisano je da Županijska skupština razmatra i druga pitanja od interesa za predstavničko tijelo Istarske županije.

I OSNOVNA PITANJA I OCJENA STANJA

Istarska županija ima u vlasništvu /suvlasništvu 14. trgovačkih društava s različitim udjelima u vlasništvu i to:

1. ISTARSKA RAZVOJNA AGENCIJA - IDA d.o.o. Pula
ukupan broj zaposlenih 12
- udio u vlasništvu 42,29%
2. ISTARSKA RAZVOJNA TURISTIČKA AGENCIJA - IRTA d.o.o. Poreč
ukupan broj zaposlenih 8
- udio u vlasništvu 46,30%
3. ISTARSKE CESTE d.o.o. Pula
ukupan broj zaposlenih 190
- udio u vlasništvu 26,00%
4. MIH d.o.o. Poreč
ukupan broj zaposlenih 9
- udio u vlasništvu 100%
5. REGIONALNA VELETRŽNICA RIJEKA-MATULJI
ukupan broj zaposlenih
- udio u vlasništvu 2,93%
6. TV NOVA d.o.o. Pula
ukupan broj zaposlenih 13
7. ULJANIK d.d. Pula
sjedište-adresa Flaciusova 1 Pula
ukupan broj zaposlenih : 2.796
- udio u vlasništvu 0,12%
8. ZRAČNA LUKA PULA, d.o.o. Pula
sjedište-adresa: Valtursko polje 210, Pula
ukupan broj zaposlenih 140
- visina udjela u vlasništvu 15,00%
9. IVS - ISTARSKI VODOZAŠTITNI SUSTAV, d.o.o. Buzet
ukupan broj zaposlenih 8
visina udjela u vlasništvu - 23,00%
10. PLINARA d.o.o. Pula
ukupan broj zaposlenih 56
- visina udjela u vlasništvu 10,00%

11. KAŠTIJUN d.o.o. Pula
ukupan broj zaposlenih 4
- visina udjela u vlasništvu 49%
12. ISTARSKA RAZVOJNA ENERGETSKA AGENCIJA - IRENA, d.o.o. Pula
ukupan broj zaposlenih 1
- visina udjela u vlasništvu 100%
13. . AZRRI - AGENCIJA ZA RURALNI RAZVOJ ISTRE d.o.o. Pazin
ukupan broj zaposlenih 10
- visina udjela u vlasništvu 100%
14. BRIJUNI RIVJERA d.o.o. Pula
ukupan broj zaposlenih 3
- visina udjela u vlasništvu 33,00%.

Nije realno da Istarska županija može utjecati na Društveni ugovor u Društvima gdje ima mali ili zanemarivi udio u vlasništvu, međutim, u trgovačkim društvima gdje je suvlasnik sa drugim JLS ili je pretežiti ili isključivi vlasnik ima prostora za racionalizaciju poslovanja i to na slijedeće načine:

1. spajanjem društava koja imaju sličnu djelatnost,
2. ukidanjem nadzornih odbora u društvima u kojima ona zakonom nisu obaveza,
3. ukidanjem naknade za članove nadzornih odbora,
4. objedinjavanjem sličnih poslova-službi.

Odredbom čl. 434. st. 2. Zakona o trgovačkim društvima ("Narodne novine", broj 111/93, 34/99, 121/99- vjerodostojno tumačenje, 52/00 - Odluka USRH, 118/03, 107/07, 146/08 i 137/09) propisano je obaveznost nadzornog odbora u trgovačkim društvima i to:

1. ako je prosječan broj zaposlenih veći od 200, ili
2. ako je to za društvo koja obavlja određenu djelatnost propisano posebnim zakonom, ili
3. ako je temeljni kapital društva veći od 600.000,00 kuna i ono ima više od 50 članova, ili
4. ako društvo jedinstveno vodi dionička društva ili društva s ograničenom odgovornošću koja moraju imati nadzorni odbor ili s više od 50% sudjeluje u njima s neposrednim udjelom u temeljnom kapitalu a u oba slučaja je broj zaposlenih u nekome od društava ili u svim društvima zajedno u prosjeku veći od 200, ili
5. ako je društvo komplementar u komanditnom društvu, a prosječan broj zaposlenih u društvu i u komanditnom društvu je zajedno veći od 200.

Budući da se već i iz površne analize može uočiti da bi se objedinjavanjem pojedinih trgovačkih društava postigla veća efikasnost u radu i ostvarila sinergija u obavljanju istih ili sličnih djelatnosti, te da se upravljanje društvima s manjim brojem djelatnika može mnogo učinkovitije voditi bez nadzornih odbora, s manjim brojem društava, i objedinjavanjem sličnih poslova i službi moguće je postići dodatne uštede.

Radi racionalizacije poslovanja ukazuje se potreba da trgovačka društva sa komplementarnom djelatnošću smanje troškove svojeg poslovanja. U tom smislu jedna od mjera racionalizacije je i spajanje odnosno pripajanje trgovačkih društva (npr. spajanje MIH-a i AZRRI-a, a i IRENA-e i IDA-e itd. Ona Društva (u pravilu d.o.o.) čiji je osnivač Županija, a nije nužno

osnivati nadzorne odbore (zbog predstavnika radnika), mogu djelovati i bez istih. Budući da se za rad u nadzornim odborima isplaćuje naknada, njihovim ukidanjem stvaraju se uštede odnosno oslobađaju sredstva za obavljanje djelatnosti tih društava. Isto tako, povezivanjem-objedinjavanjem istih službi smanjuju se troškovi poslovanja. U nadzornim odborima i vijećima gdje je Županija osnivač ili suosnivač, a članovi su zaposlenici Županije ili njenih društava, čini se oportunistički ne isplaćivati naknade budući je rad u tim odborima vezan za redovne poslove zaposlenika Županije koje oni u velikom broju slučajeva obavljaju tijekom radnog vremena, pa se ukidanjem naknada stvaraju dodatne uštede.

Odredbom čl. 65. točkom 22. i 23. Statuta Istarske županije ("Službene novine Istarske županije", broj 10/09) propisano je da Župan donosi Plan prijema u službu, te usmjerava djelovanje, nadzire rad upravnih tijela i službi Županije u obavljanju poslova u samoupravnom djelokrugu, odnosno poslova državne uprave ako su preneseni na Županiju. Župan je više puta isticao, da je Istarska županija osposobila veći broj djelatnika za rad na međunarodnim projektima, međutim kod novih projekata prisutno je stalno novo zapošljavanje što je vidljivo i iz izvješća o radu pojedinih upravnih tijela i iz Plana prijema u službu koje je Župan donio, te su i ove, krizne godine zaposlena tri nova djelatnika na projektima.

Pozitivno je što Istarska županije uspijeva ostvariti prihode iz međunarodnih izvora, uglavnom donacija, te što time doprinosi dodatnim sredstvima skromnom Proračunu, Međutim, županijska uprava zahtijeva preispitivanje u odnosu na broj zaposlenika i racionalizaciju jer je za Proračun od svega 230.000.000,00 kuna, prevelika. Kako gospodarska kriza još uvijek traje postavlja se pitanje izvršenja obveza, uključivo i osiguranja sredstava za plaće svih zaposlenih djelatnika.

Pritisnuti manjkom prihoda sve veći broj gradova i općina, pa i Županija nastoje racionalizirati poslovanje smanjenjem broja djelatnika ili na neki drugi način, kako bi svoje poslovanje uskladili s mogućnostima proračuna. Iako nismo za drastične mjere u pogledu smanjivanja broja zaposlenika ipak smatramo da je potrebno, na nove projekte ne zapošljavati nove ljude, već postojećim službenicima rasporediti implementaciju projekata.

Predlažemo da Župan uspoređi ukupne proračunske prihode u nenamjenskom dijelu proračuna po godinama poslovanja Istarske županije sa ukupnim brojem zaposlenih djelatnika, te da potom dobro razmotri da li je potrebno u ovom trenutku povećavati broj zaposlenih ili je oportuno postojećim službenicima rasporediti poslove na realizaciji projekata.

II POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog Zaključka nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva, već će njegovom provedbom biti smanjeni rashodi Proračuna IŽ.

III ROK IZVRŠENJA ZAKLJUČKA

Za dostavu povratne informacije Župana o smjernicama u pogledu spajanja, ukidanja naknada i nadzornih odbora i politike zapošljavanja određuje se rok od 30 dana.