

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
UPRAVNI ODJEL ZA OBRAZOVANJE, KULTURU I
SPORT**

Klasa:602-02/08-01/46
Urbroj:2163/1-05/4-08-1
Labin, 13.06.2008.

**STRUČNA SLUŽBA SKUPŠTINE I POGLAVARSTVA ISTARSKE ŽUPANIJE
P A Z I N**

Predmet: **Odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja
decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za 2008. godinu-
utvrđivanje prijedloga**

U prilogu vam dostavljamo dokumentaciju u svezi naprijed navedene Odluke sa zamolbom da istu uvrstite u dnevni red naredne sjednice Poglavarstva odnosno Skupštine Istarske županije.

Sa štovanjem

**PROČELNIK
Mladen Dušman**

Na temelju članka 12. stavak 3. Zakona o osnovnom školstvu («Narodne novine» br. 59/90., 26/93., 27/93., 7/96., 59/01., 114/01. te 69/03.- pročišćeni tekst i 76/05.), članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» br. 33/01. i 60/01., i 129/05.), točke VII. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2008. godini («Narodne novine» br. 52/08.) te članka 59. i 77. Statuta Istarske županije («Službene novine Istarske županije» br. 09/06 - drugi pročišćeni tekst i 14/06) Županijsko poglavarstvo Istarske županije na sjednici održanoj dana _____ donosi

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za 2008. godinu te se ista prosljeđuje Skupštini Istarske županije s prijedlogom da se prihvati.
2. Odluka iz točke 1. ovoga Zaključka sastavni je dio istoga.
3. Za izvjestitelja na sjednici Skupštine Istarske županije, po ovoj točki dnevnog reda, određuje se Pročelnik Upravnog odjela za obrazovanje, kulturu i sport g. Mladen Dušman.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:
Pula,

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKO POGLAVARSTVO**

Predsjednik
Ivan Jakovčić

Na temelju članka 12. stavak 3. Zakona o osnovnom školstvu («Narodne novine» br. 59/90., 26/93., 27/93., 7/96., 59/01., 114/01., 69/03.- pročišćeni tekst i 76/05.), članka 35. točka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» br. 33/01., 60/01. i 129/05.), točke VII. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2008. godini («Narodne novine» br. 52/08.) i članka 36. Statuta Istarske županije («Službene novine Istarske županije» br. 09/06. - drugi pročišćeni tekst i 14/06) Skupština Istarske županije na sjednici održanoj dana _____ donosi

O D L U K U

o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za 2008. godinu

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se kriteriji i mjerila te način financiranja decentraliziranih funkcija dijela osnovnog školstva na području Istarske županije nad kojim je Istarska županija (u daljnjem tekstu: županija) preuzela osnivačka prava (u daljnjem tekstu: škole), a za period od 01.01. do 31.12.2008.godine.

II.

Ukupna godišnja bilanca sredstava za osnovno školstvo u Istarskoj županiji za 2008.g. za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba iznosi 16.405.772,00kn.

III.

KRITERIJI I MJERILA

Izdaci iz točke I. ove Odluke financiraju se prema:

- kriteriju stvarnog izdatka za troškove energenata, prijevoza učenika i zakupnine
- kriteriju broja učenika, broja razrednih odjela, broja osnovnih škola i broja područnih škola za financiranje tekućih troškova i troškova tekućeg održavanja sukladno Odluci o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2008. godini.

IV.

Energenti

Izdaci za energente koje škola koristi za grijanje, pogon školskih postrojenja, rasvjetu škola te za gorivo za školska kombi vozila iskazuju se u tablici ENERGENTI koju škola dostavlja Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije u roku od dva dana od zaprimanja računa dobavljača za isporučene energente.

Škola je dužna planirati i voditi evidenciju o utrošenim količinama energenata po vrstama. Škola izdatke za energente plaća izravno dobavljačima i to odmah po primitku sredstava od strane županije.

V.

Prijevoz učenika

Prijevoz učenika plaća se sukladno članku 46. Zakona o osnovnom školstvu kao

- ugovoreni i
- vlastiti prijevoz učenika.

VI.

Ugovoreni prijevoz učenika

Ugovore o prijevozu učenika sklapa županija sa prijevoznikom.

Račune za prijevoz učenika škola je dužna ovjeriti i dostaviti sa Tabelom - Prijevoz učenika- Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije najkasnije u roku od dva dana od dana primitka.

Izdatke za prijevoz učenika škola plaća prijevozniku izravno i to odmah po primitku sredstava od županije.

VII.

Vlastiti prijevoz učenika

Škola koja u vlasništvu ima kombi vozilo obavlja prijevoz svojih učenika na relacijama za koje ne postoji organiziran prijevoz.

Izdatke za vlastiti prijevoz učenika škola je dužna prikazati u odgovarajućim tabelama.

Uz tabelu Energenti škola prilaže putne radne listove vozača i račune za gorivo.

Uz tabelu Tekuće održavanje za kombi vozilo škola dostavlja račune za popravke, servisiranje, tehnički pregled i osiguranje vozila.

Tabele s priložima iz stavka 3. i 4. ove točke škola dostavlja Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije najkasnije do 15.-tog u mjesecu za prethodni mjesec.

Izdatke za vlastiti prijevoz učenika koji vrše roditelji županija plaća školi u visini od 10% od cijene litre benzina eurosuper za prijeđeni kilometar.

VIII.

Prema kriteriju **broja učenika, broja razrednih odjela, broja osnovnih škola i broja područnih škola** financiraju se sljedeći tekući troškovi u dotaciji:

- uredski materijal, materijal za nastavu i pedagoška dokumentacija
- komunalne usluge i naknade
- usluge HT-a (telefonski i telefaks troškovi te poštarina)
- pedagoška i druga obvezatna periodika, časopisi prema uputi Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa
- nabava pribora za izvođenje nastavnih planova i programa, nabava sitnog inventara i sredstava zaštite na radu
- materijal za čišćenje
- odvoz smeća
- utrošak vode i propisane vodne naknade
- materijal za tekuće održavanje zgrada, sredstava rada i opreme
- sredstva za zaštitu na radu

- seminari, stručna literatura i časopisi
- bankarske usluge i zatezne kamate te usluge FINA-e
- intelektualne usluge, usluge studentskih servisa
- reprezentacija
- dnevnice i troškovi putovanja na službenom putu
- stručno usavršavanje prema programu Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa
- povećani troškovi za korištenje računalne opreme i to: održavanje softvera, popravak računala, potrošni materijal i sl.
- nužne staklarske usluge
- čuvanje objekata
- korištenje vlastitoga prijevoznog sredstva (registracija, servisi, benzin i dr.)
- ostali tekući izdaci koji su nužni za ostvarivanje nastavnog plana i programa škole
- osiguranje imovine

te sljedeći ostali troškovi škola:

- otklanjanje nedostataka utvrđenih po ovlaštenim pravnim osobama i upravnim tijelima (inspekcijski nalazi) kao i troškovi za redovite propisane kontrole instalacija i postrojenja čije neotklanjanje ugrožava sigurnost učenika i škole (-ispitivanje hidrantske mreže-periodični pregled i kontrolno ispitivanje te servisiranje vatrogasnih aparata-ispitivanje aparata i oruđa s povećanim opasnostima-pregled ispravnosti kotlovnica i ostalih sustava centralnoga grijanja prije početka sezone grijanja-ispitivanje električnih instalacija-ispitivanje gromobranskih instalacija)
- izrada procjena opasnosti i odgovarajućih planova prema propisima kojima se regulira zaštita na radu i zaštita od požara)
- zdravstveni pregledi zaposlenika škole
- pedagoška dokumentacija

Mjerila za financiranje materijalnih i financijskih rashoda iz stavka 1. ove točke su:

- cijena po učeniku u iznosu od 38,00 kuna mjesečno
- cijena po razrednom odjelu u iznosu od 400,00 kuna mjesečno
- cijena po osnovnoj školi u iznosu od 4.000,00 kuna mjesečno
- cijena po područnoj školi u iznosu od 350,00 kuna mjesečno

Sredstva za plaćanje izdataka za troškove navedene u ovoj točki Odluke županija mjesečno dostavlja školama u vidu jedne dvanaestine.

IX.

Zakupnine i leasing

Visina izdataka za zakup prostora ili opreme priznaju se školama temeljem sklopljenih ugovora o zakupu, a za potrebe redovite nastave.

Prije sklapanja ugovora o zakupu škole su obvezne pribaviti mišljenje Upravnog odjela za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije te u tu svrhu istome dostavljaju prijedlog ugovora o zakupu uz priloženi program za koji se prostor ili oprema uzima u zakup i obrazloženje cijene zakupa u koju moraju biti uključeni svi režijski troškovi.

Sredstva za plaćanje izdataka za zakupnine županija mjesečno dostavlja školama temeljem računa za zakupninu.

Visina izdataka za leasing za kupnju kombi vozila priznaju se školama u mjesečnim ratama prema ugovoru o leasingu kojeg škola sklapa uz prethodnu suglasnost Upravnog odjela za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije.

X.

Korištenje školske sportske dvorane

Ukoliko škola, kao davatelj usluga, daje na korištenje školsku sportsku dvoranu drugim školama čiji je osnivač Istarska županija, a radi održavanja nastave tjelesne zdravstvene kulture, županija odobrava školi - davatelju usluga povećane materijalne troškove (materijal za čišćenje, materijal za održavanje, dimnjačarske usluge, vodu, komunalije i dr.) te ih školi isplaćuje mjesečno u dotaciji.

Škola (davatelj usluga) iskazuje povećane materijalne troškove školske sportske dvorane početkom godine, Godišnjim planom kojeg dostavlja Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport, a radi planiranja i pravovremene mjesečne doznake sredstava od strane osnivača.

Ukoliko škola, kao davatelj usluga, daje na korištenje školsku sportsku dvoranu drugim korisnicima (sportskim klubovima, udrugama, za rekreaciju i sl.) s istima sklapa ugovore kojima se regulira i način podmirivanja materijalnih troškova od strane korisnika dvorane. Prije sklapanja ugovora iz stavka 3. škola je dužna pribaviti suglasnost Upravnog odjela za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije.

U slučajevima iz stavka 3. županija ne podmiruje u cijelosti troškove korištenja struje i goriva za potrebe školske sportske dvorane već se iznosi navedeni u mjesečnim računima umanjuju za iznose koji su ugovoreni ugovorima iz stavka 3. ovog članka Odluke.

XI.

Tekuće održavanje

Ukupno tekuće održavanje za sve osnovne škole čiji je osnivač Istarska županija za 2008.g. iznosi 301.500,00kn.

Tekuće održavanje škola odnosi se na popravak kvarova koji se ne mogu planirati te održavanje sredstava rada i opreme radi osiguravanja pretpostavki za redovito funkcioniranje škole i to:

- za izvanredne intervencije na elektroinstalacijama
- izvanredne intervencije na uređajima centralnog grijanja
- izvanredne intervencije na sanitarnim čvorovima
- izvanredne intervencije na kanalizaciji
- izvanredne intervencije na vodovodnoj mreži
- izvanredne intervencije na krovovima
- popravak peći na kruta goriva i čišćenje dimnjaka na objektima koji za grijanje koriste kruta goriva
- servis plamenika, cirkulacijskih pumpi, detektora plina i ostalog u vezi s centralnim grijanjem
- popravak vanjske stolarije i zidova
- tekuće održavanje nastavnih sredstava za redovito održavanje nastavnog procesa
- tekuće održavanje sredstava i opreme za potrebe praktične nastave učenika u smislu provedbe propisa o sigurnosti na radu
- bojanje školskog prostora

Tekuće održavanje osnovnih škola financira se po kriteriju 900,00 kuna godišnje po razrednom odjelu.

Tekući troškovi i troškovi tekućeg održavanja biti će sadržani u 1/12 mjesečne doznake.

XII.

Pedagoška dokumentacija

Škola naručuje i plaća pedagošku dokumentaciju za početak i kraj školske godine kod odabranog dobavljača s kojim je Istarska županija zaključila ugovor, a prema posebnom popisu potrebne pedagoške dokumentacije koji utvrđuje Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa.

XIII.

Likvidiranje izdataka i izvješće

Za gospodarenje sredstvima i pravovremenu likvidaciju dospjelih obveza odgovoran je ravnatelj škole.

Škole se u svom poslovanju ne smiju koristiti kreditnim odnosno elektronskim karticama. Škole su obvezne do 5. u mjesecu, za protekli mjesec, dostaviti izvješće o utrošenim sredstvima Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije, koji ima obvezu kontrole istih, praćenja i prijenosa u informatički sustav Proračuna Istarske županije u roku od pet dana od dana njihova primitka.

Temeljem primljenih izvješća u Upravnom odjelu za proračun i financije knjiže se stvarni troškovi pojedine škole koji su istovjetni knjigovodstvenim podacima te škole.

Upravni odjel za proračun i financije Istarske županije će kreirati obrasce izvješća koji će se između škola i Istarske županije razmjenjivati elektronskim putem. Do uvođenja elektroničkog potpisa škole su obvezne, pored elektronske dostave, ovjerena izvješća dostavljati i putem pošte Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije.

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatno ulaganje na nefinancijskoj imovini izvršavaju se temeljem odredbi članka 11. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2008.g. («Narodne novine» br. 52/08.).

XIV.

U slučaju da, zbog nepravodobnog i nepotpunog dostavljanja likvidiranih izdataka od strane škola Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije, dolazi do kašnjenja u plaćanjima svi izdaci za eventualne zatezne kamate padaju na teret škola te su ih škole dužne platiti iz vlastitih sredstava.

XV.

Razgraničenje tekućih izdataka

Ako se objektima ili sredstvima rada zajedno koristi više škola obvezne su razgraničiti tekuće izdatke na osnovi posebnog sporazuma koji međusobno zaključuju na način kako sljede:

- 1) tekući izdaci koje škole podmiruju iz ukupnih sredstava doznačenih na njihove žiro račune prema kriterijima opsega djelatnosti utvrđenih u točki VIII. Ove Odluke razgraničavaju se na osnovi posebnog sporazuma koji te škole zaključuju. Tim

sporazumom škole utvrđuju nositelja tekućih izdataka, kriterije za razgraničavanje te rokove obračuna i plaćanja i o tome izvješćuju Upravni odjel za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije.

- 2) Tekuće izdatke za energente koje Istarska županija financira prema kriteriju stvarnog izdatka škole razgraničavaju se na način da sporazumno utvrde jednog nositelja tih izdataka koji te izdatke iskazuje dostavom preslike računa Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu i sport Istarske županije.

XVI.

Ova Odluka stupa na snagu osam dana od objave u «Službenim novinama Istarske županije», a primjenjuje se od 01.01.2008.godine.

Klasa:
Urbroj:
Pazin,

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

**Predsjednik
Anton Peruško**

O B R A Z L O Ź E N J E

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVIH AKATA

Člankom 12. stavak 3. **Zakona o osnovnom školstvu** («Narodne novine» br. 59/90., 26/93., 27/93., 7/96., 59/01., 114/01. , 69/03.-pročišćeni tekst i 76/05.) propisano je sljedeće:

« U proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju se sredstva za:

- materijalne troškove osnovne škole,
- investicijsko održavanje školskog prostora, opreme, nastavnih sredstava i pomagala,
- nabavu školske opreme, nastavnih sredstava i pomagala,
- prijevoz učenika,
- kapitalnu izgradnju školskog prostora i opreme prema standardima i normativima koje utvrđuje ministar.»

Točkom VII. **Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2008. godini** («Narodne novine» br. 52/08.) utvrđena je obveza županija, Grada Zagreba i gradova da donesu vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za 2008.godinu u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama utvrđenim Odlukom Vlade Republike Hrvatske.

Člankom 87. stavak 3. **Zakona o srednjem školstvu** («Narodne novine» br. 19/92., 26/93., 27/93., 50/95., 59/01.,114/01., 69/03. - pročišćeni tekst i 81/05.) propisano je:

«U proračunu županije odnosno Grada Zagreba osiguravaju se sredstva za:

- investicijsko održavanje školskog prostora, opreme i nastavnih sredstava i pomagala,
- nabavu školske opreme, nastavnih sredstava i pomagala,
- materijalne troškove srednje škole
- prijevoz zaposlenika srednje škole,
- potpore za sufinanciranje smještaja i prehrane učenika u učeničkim domovima,
- kapitalnu izgradnju školskog prostora i opreme prema standardima i normativima koje utvrđuje ministar.»

Točkom IX. **Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2008.godini** («Narodne novine» br. 52/08.) propisano je da su županije i Grad Zagreb dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija srednjih škola i učeničkih domova za 2008.godinu, u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama utvrđenim Odlukom Vlade Republike Hrvatske.

Člankom 48. **Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** («Narodne novine» br. 33/01., 60/01. i 129/05.) utvrđene su ingerencije Poglavarstva kao izvršnog tijela.

Člankom 35. **Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** utvrđuju se ingerencije predstavničkog tijela, a u stavku 1. točka 2. tog članka navodi se da predstavničko tijelo «donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave».

Člankom 59. **Statuta Istarske županije** («Službene novine Istarske županije» br. 09/06. - drugi pročišćeni tekst) utvrđene su ingerencije Poglavarstva Istarske županije koje, između ostalog,» priprema prijedloge općih akata». Člankom 77. Statuta utvrđeno je da Poglavarstvo donosi odluke, preporuke, rješenja, zaključke, upute i naputke te daje autentično tumačenje akata koje donosi.

Člankom 36. Statuta Istarske županije utvrđene su ingerencije Skupštine Istarske županije koja, između ostaloga, «donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Istarske županije.»

2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM AKTIMA

Ovim Odlukama (čiji prijedlog utvrđuje Poglavarstvo, a donosi Skupština Istarske županije) uređuju se kriteriji i mjerila te način financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva (odnosi se samo na osnovne škole nad kojima je Istarska županija preuzela osnivačka prava) za 2008.godinu te zasebno srednjeg školstva i učeničkih domova. Narečene se Odluke moraju kretati u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama koje je utvrdila Vlada Republike Hrvatske posebnim Odlukama (ranije navedene pod točkom 1. ovoga obrazloženja).

PROČELNIK
Mladen Dušman