

Na temelju stavka 2., članka 59. Zakona o zaštiti okoliša ("Narodne novine", br. 110/07) i stavka 3. članka 4. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš ("Narodne novine", br. 64/08) a u skladu s odredbama članka 65. i 85. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 10/09), Župan Istarske županije, dana 9. kolovoza 2010. godine, donosi

ODLUKU

o provođenju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš sustavnih Izmjena i dopuna prostornog plana Istarske županije

I.

Donošenjem ove Odluke započinje postupak strateške procjene na okoliš sustavnih Izmjena i dopuna prostornog plana Istarske županije (u daljnjem tekstu PLAN). Stratešku procjenu prema ovoj Odluci provodi Upravni odjel za održivi razvoj koje je nadležno za izradu Plana.

II.

Razlozi za donošenje Plana iz točke I. ove Odluke utvrđeni su u odluci Županijske skupštine Istarske županije od 3. kolovoza 2009. godine (Sl novine IŽ br. 6/09).

U članku 2. predmetne Odluke navedeno je da se izmjenama i dopunama pristupa radi:

1. Bitno izmijenjenih pravnih okvira zakona i podzakonskih propisa temeljem kojih se izrađuje PPIŽ;
2. Dostignutog višeg stupnja spoznaje o mogućnostima, ograničenjima i zaštiti prostora IŽ te je nužna provjera i dorada planskih rješenja naročito u dijelu koji se odnosi na:
 - Projekciju demografskog rasta u IŽ;
 - Razvoj mreže naselja u IŽ (nove projekcije i obrada pokazatelja);
 - Dostignuti stupanj zaštite i smjernice očuvanja prirodne i kulturne baštine;
 - Potrebe i opravdanost eksploatacije mineralnih sirovina na prostoru IŽ;
 - Mogućnosti razvoja golfa na području IŽ;
 - Novelaciju Plana navodnjavanja u IŽ;
 - Gospodarstvo u IŽ s posebnim naglaskom na segment turizma, malog i srednjeg poduzetništva;
 - Analizu energetske mogućnosti (obnovljivi izvori energije) i zbrinjavanje energetske vrijednog otpada na području IŽ;
 - Promet i infrastrukturu;
3. Donesenih novih strateških dokumenata razvoja Istarske županije:
 - ROP - Regionalni operativni program Istarske županije za razdoblje 2006.-2010.;
 - Lokalni program djelovanja za mlade;
 - Kulturna strategija Istarske županije;
 - Plan navodnjavanja Istarske županije;
 - Strateški program ruralnog razvoja Istarske županije (2008.-2013.);
 - Master plan razvoja turizma u IŽ.

Temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN br. 76/07, 38/09), Upravni odjel za održivi razvoj Istarske županije je, kao nositelj, a Zavod za prostorno uređenje Istarske županije je, kao stručno tijelo, izrađivač prijedloga Plana.

Ciljevi koji se trebaju postići ovim sustavnim izmjenama i dopunama Plana i programska polazišta su:

- organizacija, uređenje i zaštita prostora na načelima održivog razvitka,
- poticanje progresivnog demografskog razvitka
- razvijanje gradova i drugih naselja, kao nositelja središnjih funkcija državnog i županijskog razvoja, sukladno veličini i broju stanovnika gravitacijskog područja,
- poticanje rasta naselja u unutrašnjosti Županije s krajnjim ciljem ujednačavanja gospodarskih potencijala,
- provođenje sustavne aktivne zaštite okoliša te sprječavanje onečišćenja okoliša, što znači građenje i ustrojavanje sustava upravljanja okolišem i prirodnim resursima uz izbjegavanje rješenja s neizvjesnim i dugoročnim utjecajem na sve sastavnice okoliša te održavanje permanentne edukacije za okoliš i kontinuiranu suradnju s nevladinim sektorom,
- usmjeravanje izgradnje i modernizacije gospodarskih kapaciteta uz primarnu razvojnu osovinu Pula-Pazin-Rijeka te razvojne osovine Buje-Buzet-Lupoglav, Poreč-Pazin-Labin, Rovinj-Kanfanar-Žminj-Labin i Pula-Labin-Lupoglav,
- optimalno povećanje kapaciteta prometne, telekomunikacijske, energetske i komunalne infrastrukture u odnosu na nacionalne i šire regionalne sustave, posebno u pograničnim područjima,
- integrirati gospodarske, kulturne, krajobrazne i demografske resurse ruralnih i prijelaznih područja Županije u marketinški prepoznatljive, financijski stabilne i administrativno upravljive sustave,
- podizanje opće razine razvijenosti uz povećanje standarda stanovništva, zaposlenosti i kakvoće življenja.

Temeljna načela organizacije prostora za izradu planova užeg područja su:

- prostora koristiti kao resurs – racionalno koristiti i zaštititi prostor u svim oblicima korištenja vodeći računa da je isti po definiciji NEOBNOVLJIVA kategorija i najvredniji resurs ove sredine, s prirodnim ljepotama, poljima, morem, podmorjem i pripadajućem živom svijetu, ali i vrlo osjetljivim resursima kao što su podzemne vode, priobalje i šume,
- razvoj bazirati na održivosti – polazište za sadašnji razvitak i jamstvo budućnosti što znači s gledišta korištenja prostora i prirodnih resursa, očuvanje razvojnih mogućnosti za nadolazeće generacije. Time se ne isključuje ekonomski rast ali se štiti čovjekovo zdravlje, biljne i životinjske vrste, prirodni procesi i prirodna dobra,
- razvijati policentričnosti – organizacija regionalnog prostora sa više središta iz kojih se na određenoj razini utječe na razvitak gravitacijskog prostora,
- razvijati otvorenosti i integraciju prostora – osigurati Planom odrednice s kojima se ne ograničava razvoj omeđen upravnim granicama već integraciju razvoja gospodarskih, uslužnih, intelektualnih, prometnih i drugih funkcija kako unutar županije tako i s obodnim prostorima unutar države i šire regije što se ostvaruje preko važnih regionalnih, nacionalnih, europskih i svjetskih prometnih koridora i veza na kopnu, moru i zraku.

Osim osnovnih načela organizacije prostora potrebno je planiranjem se pridržavati i osnova urbanističke discipline kao što je: racionalno korištenje prostora, kompatibilnost namjene u prostoru, nosivost prostora (opterećenje ili prihvatni kapacitet prostora), humanost u namjeni prostora posebno u domeni organizacije ljudskih naselja te očuvanju i unapređenju prirodnih bogatstava.

Obuhvat Plana je nepromijenjen i obuhvaća administrativno područje Istarske županije a dimenzionira se na plansko razdoblje do 2020. godine

Izradom sustavnih izmjena i dopuna Plana posebno će se provjeravati, na temelju višeg stupnja spoznaja o mogućnostima, ograničenjima i zaštiti prostora IŽ u domeni: demografskog rasta, razvoja mreže naselja, stupanj zaštite i smjernice očuvanja prirodne i kulturne baštine, potrebe i opravdanost eksploatacije mineralnih sirovina, mogućnosti razvoja golfa, Plana navodnjavanja u IŽ, razvoj gospodarstva s posebnim naglaskom na razvoj turizma, malog i srednjeg poduzetništva, energetske potrebe i mogućnosti korištenja obnovljivih izvora energije kao i energetske potencijal otpada te promet i infrastruktura.

III.

Radnje koje će se provesti u postupku strateške procjene utjecaja Plana na okoliš provode se sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša, Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš i odredbama posebnih propisa iz područja iz kojega se Plan donosi, redoslijedom provedbe kako je utvrđeno u Prilogu I. ove Odluke.

Mišljenje da li je za Plan u okviru strateške procjene potrebno provesti postupak glavne ocjene prema zakonu kojim se uređuje zaštita prirode pribavit će se u postupku utvrđivanja sadržaja strateške studije.

IV.

U postupku strateške procjene prema ovoj Odluci sudjelovat će tijela i osobe koje su navedene u Prilogu II. ove Odluke.

V.

Upravni odjel za održivi razvoj, Odsjek za zaštitu prirode i okoliša je o ovoj odluci dužno informirati javnost sukladno odredbama Zakona o zaštiti okoliša i odredbama Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša ("Narodne novine" br. 64/08) kojima se uređuje informiranje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa: 350-01/10-01/03
Urbroj: 2163/1-01/4-10-2
Pula, 9. kolovoza 2010.

Župan
Ivan Jakovčić

PRILOG I.

Redoslijed radnji koje će se provesti u postupku strateške procjene utjecaja Plana na okoliš

Radnje koje se provode u postupku strateške procjene utjecaja programa na okoliš su:

1. Upravni odjel za održivi razvoj, (u daljnjem tekstu UO) započinje postupak u roku od osam dana od dana donošenja ove Odluke. Prva radnja u tom postupku je određivanje sadržaja strateške studije. U svrhu određivanja sadržaja strateške studije UO će u navedenom roku zatražiti mišljenja tijela nadležnih za pojedine sastavnice okoliša i opterećenja na okoliš (npr. vode, priroda, zrak, more, tlo, krajobraz, kulturno - povijesna baština, buka, otpad i dr.) o sadržaju strateške studije (tijelima će se dostaviti odluka o izradi programa i programska polazišta i ciljevi). U svrhu usuglašavanja mišljenja o potrebitom sadržaju strateške studije provodi se rasprava s gore navedenim tijelima. Ove radnje provode se sukladno odredbama članka 6. do 9. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš.
2. U postupku određivanja sadržaja studije UO objavljuje na internetskoj stranici odluku o izradi Plana, programska polazišta i ciljeve te informira javnost o načinu sudjelovanja u postupku strateške procjene a sukladno odredbama članka 5., 6. i 12. Uredbe.
3. Nakon pribavljenih mišljenja tijela iz točke 1. naprijed, UO donosi odluku o obvezatnom sadržaju strateške studije. Ova Odluka se objavljuje na web stranici Istarske županije a sukladno člancima 9. i 10. Uredbe.
4. UO u roku od osam dana od donošenja Odluke o sadržaju strateške studije započinje postupak odabira ovlaštenika - koji će izraditi stratešku studije (sukladno članku II. Uredbe). Ukoliko se radi o manjem obuhvatu plana i programa u smislu da je obuhvat jasno definiran s polazištima i ciljevima već u samoj Odluci o započinjanju postupka strateške procjene nema pravne zapreke da se s odabirom ovlaštenika započne i ranije, ako UO ocjeni da je zadaće ovlaštenika moguće precizno odrediti i prije donošenja odluke o sadržaju studije, koja se onda naknadno dostavlja ovlašteniku tijekom postupka izbora ili nakon izbora a što se svakako stavlja na znanje sudionicima javnog natječaja kao uvjet natječaja.
5. Nakon što ovlaštenik izradi stratešku studiju i nositelj izrade Plana izradi radni materijal nacrtu prijedloga plana, sve zajedno dostavlja se na uvid i raspravu Povjerenstvu kojeg imenuje Upravni odjel. Ove radnje obavljaju se prema članku 13. Uredbe.
6. Postupak imenovanja i rad Povjerenstva propisan je odredbama Pravilnika o povjerenstvu za stratešku procjenu (Narodne novine, br. 70/08). Nakon što u postupku prema članku 9. i 10. Pravilnika ocjeni da je strateška studija cjelovita i stručno utemeljena Povjerenstvo donosi mišljenje o rezultatima strateške studije u odnosu na nacrt prijedloga programa.
7. Nakon što razmotri mišljenje Povjerenstva nadležni upravni odjel (Upravni odjel za održivi razvoj) donosi odluku o upućivanju strateške studije i nacrtu prijedloga Plana na javnu raspravu sukladno članku 15. Uredbe.
8. Postupak sudjelovanja javnosti u javnoj raspravi o strateškoj studiji i nacrtu prijedloga Plana provodi se prema odredbama članka 5., 6. i 12. Uredbe.
9. Istodobno s upućivanjem na javnu raspravu, nadležni upravni odjel stratešku studiju i nacrt prijedloga Plana dostavlja na mišljenje tijelima nadležnim za pojedine sastavnice okoliša i opterećenja na okoliš.
10. Nakon donošenja plana Upravni odjel izrađuje izvješće o provedenoj strateškoj procjeni i programu praćenja provedbe programa - članci 19. i 20. Uredbe.
11. Izvješće o provedenoj strateškoj procjeni i donesenom Planu UO objavljuje na internetskoj stranici - članak 19. Uredbe.

PRILOG II.

Popis tijela koja su prema posebnim propisima dužna sudjelovati u postupku strateške procjene slijedom nadležnosti za pojedinu sastavnicu okoliša odnosno opterećenje radi davanja mišljenja o sadržaju strateške studije i mišljenja na studiju i nacrt prijedloga Plana:

1. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10000 Zagreb
2. Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Ulica grada Vukovara 78, 10000 Zagreb
3. Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Babonićeva 121, 10000 Zagreb
4. Ministarstvo obrane, Trg kralja Petra Krešimira IV, 10000 Zagreb
5. Ministarstvo kulture RH, Uprava za zaštitu prirode, Savska cesta 41/20, 10000 Zagreb
6. Ministarstvo kulture RH, Uprava za zaštitu kulturne baštine, Runjaninova 2, 10000 Zagreb
7. Ministarstvo unutarnjih poslova, PU Istarska, Trg Republike 1, 52100 Pula
8. Hrvatske vode, Vodnogospodarski odjel za vodno područja primorsko-istarskih slivova, Đure Šporera 3, 51000 Rijeka
9. Hrvatska uprava za ceste, Vončinina 3, 10000 Zagreb
10. Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, 10000 Zagreb
11. Hrvatske ceste d.o.o., Partizanski put 140, 52100 Pula
12. Županijska uprava za ceste Istarske županije, M.B. Rašana 2, 52000 Pazin
13. Hrvatske šume, Uprava šuma podružnica Buzet, Naselje Goričica 2, 52420 Buzet
14. Hrvatska elektroprivreda, Elektroistra, Vergerijeva 6, 52100 Pula
15. HEP OPS d.o.o. prijenosno područje Rijeka, Maršala Tita 166, 51 410 Opatija
16. Hrvatske željeznice, Služba za strategijski razvoj, Antuna Mihanovića 12, 10000 Zagreb
17. Plinacro d.o.o., Savska cesta 88a, 10000 Zagreb
18. Lučka kapetanija - Pula, Riva 18, 52100 Pula
19. Gradovi i općine na području IŽ (41)
20. Upravni odjel za turizam IŽ, 52 440 Poreč, Pionirska 1a
21. Upravni odjel za gospodarstvo IŽ, 52 100 Pula, Flanatička 29
22. Upravni odjel za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodno gospodarstvo IŽ, 52 000 Pazin, Šetalište Pazinske gimnazije 1
23. Upravni odjel za kulturu, 52 466 Novigrad-Cittanova, Mlinska ulica - Via del Mulino 4b

OBRAZLOŽENJE

I. Pravna osnova za donošenje ovog akta

Pravna osnova za donošenje ovoga akta je sadržana u odredbama stavka 2., članka 59. Zakona o zaštiti okoliša ("Narodne novine", br. 110/07) i stavka 3. članka 4. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš ("Narodne novine", br. 64/08) a u skladu s odredbama članka 65. i 85. Statuta Istarske županije (Sl. novine IŽ br. 10/09).

II. Osnovna pitanja koja se uređuju ovim aktom

Temeljem Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana Istarske županije (Sl. novine 6/09) od 3. kolovoza 2009. godine, Zavod za prostorno uređenje Istarske županije započeo je s izradom sustavnih Izmjena i dopuna PPIŽ. Člankom 71. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN br. 76/07, 38/09) definiran je obavezan sadržaj prostornog plana županije. Obzirom da izmjene i dopune obuhvaćaju sustavne promjene u domeni poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, energetike, industrije, rudarstva, prometa, telekomunikacija, turizma, gospodarenja otpadom i gospodarenja vodama, temeljem odredbe članka 56. Zakona o zaštiti okoliša obavezna je provedba strateške procjene utjecaja na okoliš.

Strateška procjena utjecaja na okoliš je instrument novijeg datuma kojim se procjenjuju vjerojatno značajniji utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom plana ili programa a stvara se osnova za promicanje održivog razvitka kroz objedinjavanje uvjeta za zaštitu okoliša u planove i programe pojedinog područja. Time se omogućava da se mjerodavne odluke o prihvaćanju plana i programa donose uz poznavanje mogućih značajnijih utjecaja koje bi plan i program svojom provedbom mogao imati na okoliš, a nositeljima zahvata pružaju se okviri djelovanja i daje se mogućnost uključivanja bitnih elemenata zaštite okoliša u donošenje odluka.

Redoslijed radnji za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš naveden je u prilogu I. ovog obrazloženja a. U prilogu II. definiran je popis tijela koja su prema posebnim propisima dužna sudjelovati u postupku strateške procjene slijedom nadležnosti za pojedinu sastavnicu okoliša odnosno opterećenje radi davanja mišljenja o sadržaju strateške studije i mišljenja na studiju i nacrt prijedloga Plana.

III. Posljedice koje će nastati donošenjem ovog zaključka

Provedba odredbi odluke ima za posljedicu planiranje održivog razvoja na području Istarske županije kao polazište za sadašnji razvitak i jamstvo budućnosti što znači s gledišta korištenja prostora i prirodnih resursa, očuvanje razvojnih mogućnosti za nadolazeće generacije. Time se ne isključuje ekonomski rast ali se štiti čovjekovo zdravlje, biljne i životinjske vrste, prirodni procesi i prirodna dobra.

IV. Tekst nacрта akta

Priloženo se dostavlja tekst odluke s privitcima.

V. Potrebna financijska sredstva

U Županijskom proračunu za 2010. godinu, razdjel 04, pozicija 92 osigurana su financijska sredstva izradu Strateške studije utjecaja na okoliš (u daljnjem tekstu SSUO) kao stručne podloge za provedbu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš. Nabava izrade SSUO je obuhvaćena Odlukom o planu nabave IŽ u proračunskoj 2010.godini, Klasa: 406-01/10-01/02, Urbroj: 2163/1-01/8-10-2 od 26. siječnja 2010. godine pod rednim brojem 70

Nacrt akta pripremio:

Upravni odjel za održivi razvoj
Odsjek za zaštitu prirode i okoliša